

SCREENING OG MILJØVURDERING AF PLANER

**SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE FOR
LOKALPLAN 1119-81 OG KOMMUNEPLANTILLÆG 45
– SOLCELLER VED NAGBØL**

KOLDING KOMMUNE
MILJØVURDERINGSTEAM
NYTORV 11
6000 KOLDING
VVM@KOLDING.DK

INDLEDNING

Kolding Kommune har udarbejdet et nyt plangrundlag for et område ved Nagbøl i den vestligste del af Kolding Kommune, sydvest for Lunderskov by.

Det nye plangrundlag omfatter lokalplan 1119-81 Solceller ved Nagbøl med tilhørende kommuneplantillæg 45, som har til formål at muliggøre, at der inden for planområdet kan opstilles et større solcelleanlæg på terræn med tilhørende tekniske installationer samt etablering af natur- og friluftsområde.

Plangrundlaget fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser, og er dermed omfattet af § 8, stk. 2 i miljøvurderingsloven¹, og vurderes at omfatte følgende anlægstype på miljøvurderingslovens bilag 2: Punkt 3a): Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand.

Udvikler, Ænergy P/S, har desuden anmodet om at lade projektet undergå en frivillig miljøkonsekvensvurdering i henhold til miljøvurderingslovens § 19, stk. 4.

Da planerne og det konkrete projekt for solcelleanlægget er direkte afhængige af hinanden, og begge er omfattet af lov om miljøvurdering, er der udarbejdet én samlet miljøvurderingsrapport, der fremgår af bilaget. Den dækker vurderingen af både miljøpåvirkningerne fra planerne og vurderingen af miljøkonsekvenserne af det konkrete projekt. Rapporten danner grundlag for den endelige tilladelse til projektet, § 25-tilladelse efter miljøvurderingsloven.

Miljøvurderingsrapporten har været offentliggjort sammen med forslag til lokalplan 1119-81 Solceller ved Nagbøl og kommuneplantillæg 45 i perioden den 28. september 2024 til den 21. november 2024.

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

Ved den endelige vedtagelse af lokalplanen og kommuneplantillægget skal myndigheden inddrage miljørapporten samt resultaterne af høring af andre myndigheder og offentligheden.

Der skal i den forbindelse udarbejdes en sammenfattende redegørelse for,

- 1) hvordan miljøhensyn er integreret i planerne
- 2) hvordan miljøvurderingsrapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning
- 3) hvorfor de godkendte eller vedtagne planer er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- 4) hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planerne.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan 1119-81 Solceller ved Nagbøl og kommuneplantillæg 45.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Proces

Forud for udarbejdelse af miljøvurderingsrapporten har Kolding Kommune foretaget en afgrænsning af miljøvurderingsrapportens indhold, og resultatet fremgår af et afgrænsningsnotat. I afgrænsningsnotatet gennemgås alle de temaer, der fremgår af miljøvurderingslovens formål, det vil sige miljøvurderingslovens brede miljøbegreb. I forbindelse med udarbejdelse af afgrænsningsnotatet er relevante berørte myndigheder (se bilag 1) blevet hørt for at sikre, at miljøvurderingsmyndigheden har de fornødne oplysninger om planernes indvirkning.

På baggrund af det endelige afgrænsningsnotat har Kolding Kommune fremlagt en miljøvurderingsrapport sammen med planforslagene. I miljøvurderingsrapporten redegøres for resultaterne fra miljøvurderingen af planforslagene. Det fremgår af miljøvurderingsrapporten, om - og i hvilken grad - der er konstateret påvirkninger af miljøet for de medtagne temaer. Ved væsentligt negative påvirkninger skal påvirkningerne afværges og overvåges jf. bestemmelserne i miljøvurderingsloven.

Gennemgangen af samtlige miljøparametre og høringen af de berørte myndigheder i perioden den 11. september 2023 til den 25. oktober 2023 resulterede i, at følgende miljøparametre blev udvalgt til nærmere vurdering i miljøvurderingsrapporten:

- Natur, dyreliv og beskyttede arter
- Grundvand
- Befolkning og sundhed, støj og vibrationer
- Befolkning og sundhed, rekreative forhold
- Landskab og visuelle forhold samt kulturarv
- Klima og luftkvalitet
- Trafik
- Befolkning og sikkerhed

Miljøvurderingen omfatter således ikke alle de forhold, som er anført under § 1, stk. 2 i miljøvurderingsloven¹. Det er vurderet, at de forhold, der er valgt fra, ikke vil blive væsentligt påvirket af planforslagenes implementering.

Der er desuden kumulative virkninger med andre planer og tekniske anlæg i området som ligeledes indgår i miljøvurderingsrapporten.

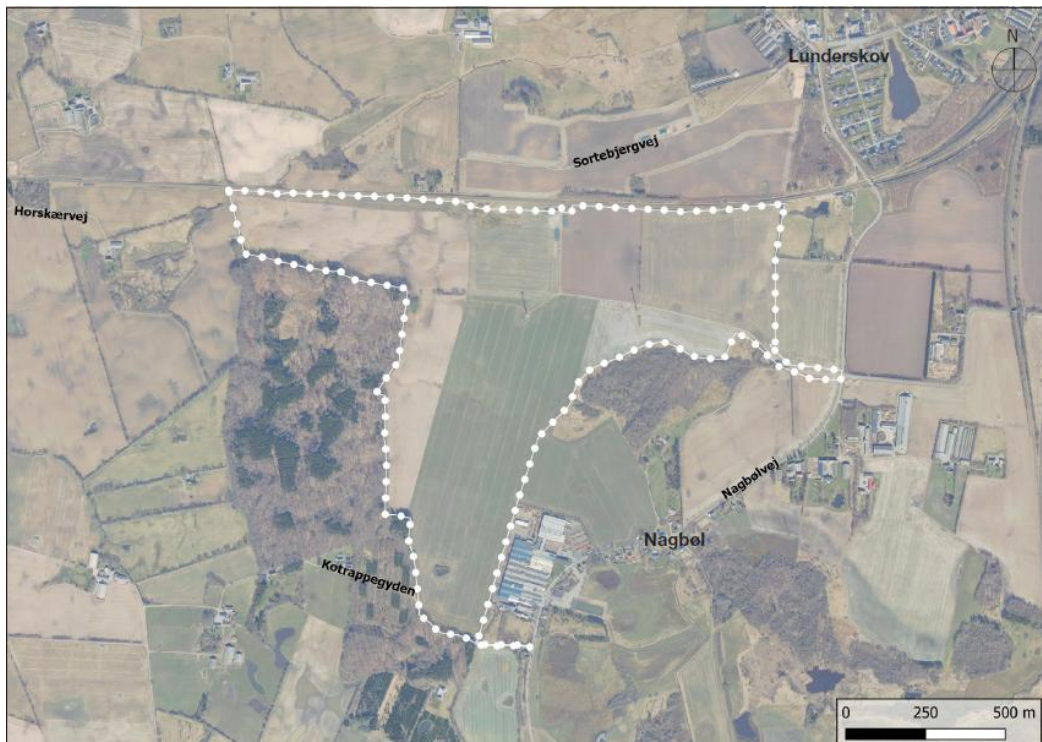
KORT OM LOKALPLANEN OG KOMMUNEPLANTILLÆGGET

Kommuneplantillægget er udarbejdet i forbindelse med lokalplan 1119-81 Solceller ved Nagbøl for at muliggøre lokalplanlægning for et større solcelleanlæg på terræn med tilhørende tekniske installationer til driften af anlægget samt etablering af natur- og friluftsområde. Det eksisterende rammeområde 1119.T1 med specifik anvendelse til vindmølleanlæg er uudnyttet. Med tillægget ændres den specifikke anvendelse af rammeområde 1119.T1 fra vindmølleanlæg til solenergianlæg, og rammeområdets afgrænsning justeres og udvides. Som konsekvens af, at rammeområdet ikke længere giver mulighed for vindmøller, justeres arealudpegningen i forbindelse med retningslinje 6.1.1 for støjkonsekvenszoner.

Lokalplanen skal sikre, at solcelleanlægget indpasses i landskabet og afskærmes med beplantningsbælter rundt om store dele af anlægget. Lokalplanområdet er ca. 102 ha, hvoraf ca. 81,5 ha vil blive

brugt til solceller og tekniske anlæg. Resten af lokalplanområdet udlægges til natur- og friluftsområde med offentligt tilgængelige stier og parkering.

Den planlagte kapacitet er 50 MW og solcelleanlægget forventes at have en strømproduktion på 62.500 MWh/år, svarende til strømforbruget for ca. 15.600 husstande. Elproduktion i området vil bidrage til både kommunale og nationale mål for den grønne omstilling.



Luftfoto med planområdets geografiske afgrænsning

INTEGRATION AF MILJØHENSYN

Miljøvurderingen er gennemført med henblik på at sikre integration af miljøhensyn i planforslagene og for at afklare eventuelle væsentligt negative miljøpåvirkninger.

For de enkelte miljøvurderede temaer er miljøhensyn integreret i planerne som kort gengivet i de følgende afsnit. Klima og de rekreative forhold er ikke medtaget i gennemgangen, da der ikke er miljøhensyn at integrere i planerne. For detaljeret gennemgang henvises til miljøvurderingsrapporten.

Hensynet til natur, dyreliv og beskyttede arter

Realiseringen af planerne betyder, at den intensive landbrugsdrift ophører, hvormed brug af sprøjtemidler og næringsstoffer stopper. Ophør af sprøjtning og gødskning vil forventeligt resultere i en forbedret vandkvalitet i vandhullerne, der ligger i og i nærheden af planområdet.

Inddragelse af markarealer til solcelleanlægget vil fortrænge dyrelivet og forhindre dem i at bevæge sig frit i planområdet. Der findes dog ikke vigtige fourageringshabitater i eller nær planområdet, som større pattedyr vil blive afskåret fra.

Der vil blive etableret en faunapassage på tværs af planområdet med beplantningsholme, hvor igen- nem større pattedyr kan krydse plan- og projektområdet. Faunapassagen og de nye beplantningsbæl- ter rundt om området fungerer som skjul og spredningskorridor igennem såvel som rundt om området. Dermed mindskes de negative indvirkninger fra den øgede barriereeffekt, og den samlede påvirkning af store og mellemstore pattedyr reduceres.

Der er fastsat respektafstande til § 3-natur og fredskoven, og planerne medfører dermed ingen til- standsændringer af de beskyttede arealer og Nagbøl Skov.

Et solcelleprojekt ved Andst-Horskær, som grænser op til planområdet, er under planlægning i Kol- ding Kommune og Vejen Kommune, og derfor er den kumulative virkning på natur og arter vurderet. Der vil være samme indvirkning på natur og arter som ved planlægningen af solcelleanlægget ved Nagbøl, og samlet vurderes de kumulative virkninger på natur og arter at være middel ved etablering af begge planer.

Samlet er det vurderet, at planerne ved deres realisering og ved implementering af de afbødende for- anstaltninger ikke har en væsentlig negativ indvirkning på natur, fauna og beskyttede arter og er i overensstemmelse med habitatbekendtgørelsen og planhabitatbekendtgørelsen. Det er ligeledes vur- deret, at der ikke er behov for overvågning i forhold til påvirkningen af natur, dyreliv og beskyttede ar- ter.

Hensynet til grundvand

Realiseringen af planerne betyder, at den intensive landbrugsdrift ophører, hvormed brug af sprøjte- midler og næringsstoffer stopper, vil resultere i en reduktion af nedsivningen af kvælstof, fosfor og pe- sticider til grundvandet.

Lokalplanens formål er bl.a. at sikre, at anvendelse, anlæg og byggeri sker og opføres under hensyn- tagen til grundvandet, drikkevandet og naturen. Der tillades kun etablering af solcelleanlæg og tilhø- rende transformere, der ikke medfører risiko for forurening af jord og grundvand, herunder udvaskning af PFAS-stoffer og olie. Lokalplanen indeholder bestemmelse om, at transformerne og substationerne skal etableres med opsamlingskar.

Der vil blive stillet vilkår til panelerne, transformernes placering samt udarbejdelsen af vedligehold- else- og beredskabsplan for solcelleanlægget i § 25-tilladelsen til det konkrete solcelleprojekt. Desu- den sikrer § 25-tilladelsen, at driften af lokalplanområdet vil blive drevet økologisk, og der ikke vil blive brugt kemikalier til rengøring af panelerne.

Samlet set vurderes realisering af planforslagene ikke at medføre en væsentlig negativ indvirkning på grundvandet. Det vurderes desuden, at der ikke er et behov for overvågning i forhold til påvirkningen af grundvandet. Der vil være en regelmæssig vedligeholdelse af solcelleanlæggets overvågning, alar- mer og fysiske anlægsdele med minimum en årlig fysisk gennemgang af solcelleanlægget for at sikre, at solcelleanlægget til enhver tid fungerer optimalt.

Hensynet til befolkning og sundhed, støj og vibrationer

De udførte støjberegninger viser, at anlægget overholder Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj. Lokalplanen fastlægger anlæggets udformning og placeringen af de forskellige enheder i lo- kalplanområdet, og der stilles vilkår i § 25-tilladelsen, for det konkrete solcelleprojekt, om at anlægget til enhver tid skal overholde støjgrænserne.

Et solcelleprojekt ved Andst-Horskær, som grænser op til planområdet, er under planlægning i Kol- ding Kommune og Vejen Kommune. Den kumulative virkning af støj fra denne er vurderet sammen

med støj fra eksisterende vindmøller og jernbane, og samlet vurderes de kumulative virkninger på de støjmæssige forhold at være små ved realisering af planerne.

Det vurderes, at realisering af planerne ikke vil have en væsentlig negativ indvirkning på befolkning og sundhed i forhold til støj og vibrationer.

Det vurderes, at der ikke er et behov for overvågning i forhold til påvirkningen af støjbilledet. § 25-tilladelsen sikrer, at der vil være en regelmæssig vedligeholdelse af solcelleanlæggets fysiske anlægsdele med minimum en årlig fysisk gennemgang af solcelleanlægget for at sikre, at solcelleanlægget til enhver tid fungerer optimalt.

Hensynet til landskab og visuelle forhold samt kulturarv

Det er vurderet, at landskabet i og omkring plan- og projektområdet er forholdsvist robust over for etablering af tekniske anlæg som det aktuelle solcelleanlæg med tilhørende beplantning. Terrænforskel og eksisterende beplantning begrænser synligheden. Den planlagte afskærmende beplantning er tilpasset karakteren af den eksisterende beplantning i området.

Der er beskyttede diger i planområdet, og der vil derfor holdes en respektafstand på minimum 7 m til digernes midte. Digerne kan dermed fremstå som selvstændige landskabs- og kulturhistoriske elementer, om end anlægget vil gøre det sværere at se digerne i landskabet.

Solcelleanlægget vil hindre udsynet til Nagbøl Skov og skovbrynet fra de omkringliggende arealer og omgivelser, hvor offentligheden færdes. Lokalplanen udlægger byggefeltene i en afstand på 45-100 meter til skovbrynet og derudover er de indarbejdede friholdte passager gennem området med til at sikre flere værdifulde kig til Nagbøl Skov.

Den kumulative effekt på landskab og visuelle forhold for så vidt angår eksisterende og planlagte tekniske anlæg i området vil være middel, idet omfanget af visuel forstyrrelse og påvirkning af landskabets karakter samlet set vil forøges.

Samlet er det vurderet, at planen ikke vil have en væsentlig negativ indvirkning på landskab, visuelle forhold og kulturarv. Det vurderes, at det ikke er nødvendigt med særskilte overvågningstiltag.

Hensynet til trafik

Flere indsigere er imod etableringen af en offentlig tilgængelig parkeringsplads ved Kotrappegyden. De frygter, at parkeringspladsen vil tiltrække uvedkommende samt medføre støj, affald og utryghed. På baggrund af høringssvarene foreslår forvaltningen, i forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplanen, at flytte den offentligt tilgængelige parkeringsplads fra Kotrappegyden til en placering nær solcelleanlæggets teknikområde, centralt i planområdet. Det er vurderet, at realisering af planerne ikke vil have en væsentlig negativ indvirkning på trafikken og trafiksikkerheden.

Det vurderes, at det ikke er nødvendigt med særskilte overvågningstiltag på trafikken.

Hensynet til befolkning og sikkerhed

Der er stillet vilkår til en vedligeholdelse- og beredskabsplan i § 25-tilladelsen til det konkrete projekt. Der vil således være en regelmæssig vedligeholdelse af solcelleanlæggets overvågning, alarmer og fysiske anlægsdele med minimum en årlig fysisk gennemgang af solcelleanlægget for at sikre, at solcelleanlægget til enhver tid fungerer optimalt. Bygherre har desuden en digital overvågning af solcelleanlægget.

Realisering af planerne vurderes ikke at have en væsentlig negativ indvirkning på befolkning og sikkerhed.

OFFENTLIGHEDSFASEN

Miljøvurderingsrapporten har fungeret som et oplysningsgrundlag for udarbejdelsen, vedtagelsen og fremlæggelsen af planforslagene.

Miljøvurderingsrapporten blev offentliggjort sammen med forslag til lokalplan 1119-81 Solceller ved Nagbøl og kommuneplantillæg 45 i perioden den 28. september 2024 til den 21. november 2024 (8 uger).

Ved indsigelsesfristens udløb havde forvaltningen modtaget 31 høringssvar. Alle høringssvar er resumeret og kommenteret af Kolding Kommune i et høringsnotat, der ved den politiske vedtagelse af planerne foreligger som et separat dokument.

På baggrund af behandlingen af høringssvarene har følgende emner vist sig at være gennemgående:

- Afskærmende beplantning
- Støj
- Natur
- Dyr herunder bilag IV-arter
- Drift og vedligehold af solcelleparken
- Grundvand
- Landskab og kulturarv
- Værditab af ejendomme
- Trafik herunder parkeringsplads
- Rekreative forhold
- Kumulative effekter
- Klimaaftryk

Størstedelen af høringssvarene vedrører det konkrete projekt og § 25-tilladelsen, og giver derfor ikke anledning til ændringer i planforslagene. Dog er der foretaget følgende ændringer i lokalplanen som følge af høringssvarene:

- På baggrund af høringssvarene foreslår forvaltningen, i forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplanen, at flytte den offentligt tilgængelige parkeringsplads fra Kotrappegyden til en placering nær solcelleanlæggets teknikområde, centralt i planområdet.
- Repræsentanter for borgerne i Nagbøl har i deres høringssvar vedlagt en indgået privat aftale mellem dem og udvikler. De ønsker, at indholdet af aftalen, herunder et udkigstårn og motivationsredskaber, sikres mulig i lokalplanen. Tiltagene i den private aftale kan rummes inden for lokalplanens bestemmelser, med undtagelse af udkigstårnet. Forvaltningen foreslår at tilrette lokalplanen, så opstilling af ét udkigstårn i op til 6 m højde bliver muligt.
- Da der i høringssvarene og på borgermødet den 24. oktober 2024 blev udtrykt stor bekymring for beplantningsbælternes funktionalitet, foreslår forvaltningen, at bestemmelserne i lokalplanen tilrettes, så det ved udtynding og stævning af beplantningen sikres, at beplantningsbælterne bevarer deres afskærmende effekt, samt at listen med hjemmehørende plantearter, der kan anvendes i planområdet udvides.
- I lokalplanens bestemmelser er det blevet præciseret, at der ikke må etableres beplantning, herunder beplantningsbælter og beplantningsholme, inden for en afstand af 30 meter fra skovbryn for Nagbøl Skov.
- I lokalplanens bestemmelser er det blevet præciseret, at der kan opstilles solcellepaneler i teknikområdet, lokalplanens byggefelt B.

De ovenstående ændringer og præciseringer i lokalplan 1119-81 er af redaktionel karakter og har således ingen indholdsmæssig betydning for planens miljøvurdering. Miljøvurderingsrapportens vurderinger er således fortsat gældende og dækkende.

De indkomne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer eller præciseringer i kommuneplantillæg 45.

ALTERNATIVER

Miljørapporten skal ifølge miljøvurderingsloven indeholde en beskrivelse af referencescenariet (0-alternativet). 0-alternativet medtages i miljøvurderingen som referenceramme for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af planforslagene.

Eneste alternativ, der indgår i miljøvurderingen, er referencescenariet eller 0-alternativet, hvor forslagene ikke vedtages. Nulalternativet er ikke nødvendigvis en fastholdelse af situationen, som den fremstår i dag. Nulalternativet er en situation med den sandsynlige udvikling, såfremt planerne ikke realiseres.

Nulalternativet er lokalplan 9.9.3, som er vedtaget i 1999, som giver mulighed for at opføre to vindmøller vest for Nagbølvej. Vindmøllerne er etableret, og ved nulalternativet vil der fortsat være landbrugsdrift på arealerne med de konsekvenser som det har for miljøet.

Miljøvurderingen er således baseret på de offentliggjorte planforslag. Arealets anvendelse, byggeri og etablering af anlæg m.m. fra planforslagene er fastholdt i de endelige planer.

De endelige planer er valgt, da det på baggrund af miljøvurderingen er fundet, at der ikke er væsentlige miljømæssige påvirkninger som følge af en realisering af planerne.

OVERVÅGNINGSPROGRAM

I henhold til miljøvurderingsloven skal de væsentlige miljøpåvirkninger ved planernes gennemførelse overvåges.

Miljøvurderingen af planforslagene har vist, at der ikke forventes at være væsentlige miljøpåvirkninger fra de aktiviteter og anlæg, som lokalplan 1119-81 og kommuneplantillæg 45 muliggør.

Der vil derfor ikke være behov for et særligt overvågningsprogram som følge af planforslagene.

Det fremgår af projektets § 25-tilladelse, at der skal være en løbende inspektion og digital overvågning af solcelleanlægget udført af driftsherre, derudover vil kommunen føre tilsyn med den afskærmende beplantning.

BILAG

Bilag 1: Oversigt over berørte myndigheder

BILAG 1 - OVERSIGT OVER BERØRTE MYNDIGHEDER

Miljøparametre	Projektets påvirkning på	Berørt myndighed
Materielle goder	Elforsyning	Energistyrelsen
		Energinet
	Anlæggets nærhed til baneterræn	Banedanmark
Klimatiske faktorer	Håndtering af overfladevand/regnvand	Spildevandsteamet i Kolding Kommune
		Vandforsyningsteamet i Kolding Kommune
		Vandløbsteamet i Kolding Kommune
Landskab og visuelle forhold	Visuelle konsekvenser for omgivelser	Plan i Kolding Kommune
	Landskabelige interesser indenfor skovbygge- linjen	Landzone, Kolding Kommune
		Miljøstyrelsen
Kulturarv, arkitektonisk og arkæologisk arv	Beskyttede sten- og jorddiger	Slots- og Kulturstyrelsen
		Museum Sønderjylland
		Museum Kolding
		Naturteamet i Kolding Kommune
Biologisk mangfoldighed	§ 3-beskyttet natur	Naturteamet i Kolding Kommune
	Økologisk forbindelseslinje	Naturteamet i Kolding Kommune
	Fredede arter og bilag IV-arter herunder vildtet	Naturteamet i Kolding Kommune
		Miljøstyrelsen
	Skovbyggelinje	Plan i Kolding Kommune
	Fredskov	Miljøstyrelsen Østjylland
Vand	Beskyttelse af grundvand (OSD + evt. grundvandssænkning)	Vandforsyningsteamet i Kolding Kommune
Jordbund og arealer	Lavbund	Plan i Kolding Kommune
	Oversvømmelse- og erosionstruede arealer	Klimakoordinator i Kolding Kommune
Befolkningen og menneskers sundhed	Støj herunder lavfrekvent støj og infrastøj	Industriteamet i Kolding Kommune
	Støjens udbredelse/forplanthning i området og den mulige forøgelse af eksisterende støj fra fx jernbanen	
	Vibrationer	
	Trafikale forhold	Trafikteamet i Kolding Kommune
Befolkningen og sikkerhed	Brand og beredskab	TrekantBrand