

ÆEnergy P/S
Skivevej 120
7500 Holstebro

31. marts 2025 - Sagsnr. 23/10878

§ 25-tilladelse til solcelleanlæg ved Nagbøl

Kolding Kommune meddeler hermed tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25 til opførelse og drift af et solcelleanlæg ved Nagbøl.

Projektet omfatter etablering af et solcelleanlæg, og det samlede projekt vurderes at omfatte følgende anlægstyper på miljøvurderingslovens bilag 2:

- Punkt 3 a): Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand

ÆEnergy P/S (herefter bygherren) har søgt Kolding Kommune om etablering af et solcelleanlæg ved Nagbøl i Kolding Kommune. Det samlede projektområde omfatter ca. 102 ha.

Det præciseres, at bygherren er den, der etablerer anlægget. Driftsherren er den, der driver anlægget. Grundejeren er den, der ejer matriklerne.

Byrådet traf den 25. marts 2025 afgørelse om at meddele endelig tilladelse til solcelleanlægget ved Nagbøl.

Afgørelse med begrundelse

Der meddeles hermed tilladelse til solcelleanlægget som beskrevet og vurderet i miljøvurderingsrapporten. Afgørelsen er truffet på baggrund af bygherres ansøgning og fremlagte miljøvurderingsrapport samt på baggrund af indkomne høringssvar for offentligheden og berørte myndigheder.

Tilladelsen meddeles efter § 25 i lov om miljøvurdering¹.

Når miljøkonsekvenserne ved projektet skal opgøres, er det nødvendigt at se på projektets samlede virkninger for en lang række miljøparametre i og i umiddelbar nærhed af projektområdet. Projektet kan således sagtens være miljømæssigt gunstigt, selvom det indebærer påvirkninger på nogle parametre, så længe de enkelte påvirkninger samlet set er mindre.

Tilladelsen gives velvidende, at solcelleanlægget vil påvirke lokalt og vil medføre miljømæssige påvirkninger af omgivelserne. Etablering af solcelleanlægget vil sandsynligvis påvirke omgivelserne i forhold til tra-

¹ Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3/1 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

fik, lys og støj samt fugle i området. Dette vurderes at begrænse sig til anlægsfasen, som er en midlertidig, begrænset tidsperiode. Påvirkningen, når solcelleanlægget er etableret, vurderes at dreje sig om den visuelle påvirkning på landskabet, og påvirkningen af de større pattedyrs bevægelighed i området som ligeledes påvirkes yderligere (kumulativt) ved etablering af endnu et solcelleanlæg vest for Nagbøl Skov. Påvirkningerne knytter sig til selve solcelleanlæggets udformning, placering og afskærmning med beplantningsbælter samt selve indhegningen af anlægget.

På baggrund af miljøvurderingen er det imidlertid Byrådets samlede vurdering, at solcelleanlægget kan etableres.

I vurderingen har det været afgørende, at:

- etablering af solcelleanlægget ikke vil have en væsentlig skadelig indvirkning på Natura 2000-områder
- etablering af solcelleanlægget ikke vil have en væsentligt skadelig indvirkning på bilag IV-arter og deres yngle-/rasteområder
- etablering af solcelleanlægget ikke vil have en væsentligt skadelig indvirkning på grundvandet (hverken på grundvandsdannelsen, grundvandets kvantitet eller grundvandets kvalitet)
- etablering af solcelleanlægget sker i et forholdsvis robust landskab overfor etablering af tekniske anlæg med en eksisterende beplantningsstruktur, der kan medvirke til, at yderligere beplantninger ikke virker fremmed i landskabet
- den grønne elproduktion vil bidrage positivt til både de kommunale og nationale mål for den grønne omstilling
- etablering af solcelleanlægget (samlet set) vil påvirke det omkringliggende miljø i nogen men ikke væsentlig grad

Det er vurderet, at projektet ikke medfører væsentlige negative indvirkninger på miljøet, og der er derfor ikke foreslået afværgende foranstaltninger udover de krav, der er fastsat blandt andet som følge af input fra borgermøderne. Nogle krav fremgår af lokalplanen, og andre krav er ligeledes stillet som vilkår i nærværende tilladelse.

Det drejer sig om krav til anlæggets udformning og placering, afskærmningen af projektområdet med beplantningsbælter, friholdelse af og respektafstand til natur og beskyttede sten- og jorddiger, etablering af stier, begrænset mulighed for fældning og beskæring af træer med huller eller hulheder, installation af olieopsamlingskar under transformere, og at projektområdet ikke må sprøjtes eller gødes.

Vilkår for tilladelsen

Tilladelsen omfatter etablering og drift af et solcelleanlæg ved Nagbøl i Kolding Kommune jf. miljøvurderingen herfor.

Det er en forudsætning for tilladelsen, at projektet i al væsentlighed etableres inden for de fysiske og miljømæssige rammer, som er angivet i miljøvurderingsrapporten.

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

A. Anlægsfasen

Det er bygherre, der er ansvarlig for at overholde vilkårene i anlægsfasen.

Landskab, kulturmiljø og visuelle forhold

1. Det samlede anlæg – solcellemoduler, transformere, teknikbygninger, lynafleder, læskure, stier og interne grusveje, beplantningsbælter og hegn – etableres i overensstemmelse med lokalplan nr. 1119-81 Solcelleanlæg ved Nagbøl og den tilhørende miljøvurderingsrapport.
2. Materiale- og farvevalg følger bestemmelserne i lokalplan nr. 1119-81.
3. Solcelleanlægget må ikke tages i brug før, at der er etableret adgangsveje, parkering, stier samt faunapassage med tilhørende beplantningsholme og beplantningsbælter jf. bestemmelsen i § 11 i lokalplan 1119-81.
4. Inden der iværksættes jordarbejder i plan- og projektområdet, skal bygherre indgå aftale med Museum Sønderjylland om forundersøgelser på relevante arealer eller overvågning af gravearbejdet i marken.
5. Bygherre skal for egen regning lade placeringen af solcellemodulerne med Kolding Kommune som påtaleberettiget tinglyse. Det skal fremgå af tinglysningen, at hvis driftsherre ikke har fjernet solcelleparken 1 år efter driftsophør, så kan Kolding Kommune lade arbejdet udføre på grundejers regning jf. vilkår 59 i nærværende tilladelse.
6. De levende hegn anlægges som sammenhængende beplantninger af træer eller buske med 3-6 planterækker, jf. bestemmelsen i § 9 i lokalplan 1119-81.
7. Hvert enkelt hegn eller småbeplantninger anlægges med mindst 75 % løvfældende, naturligt hjemmehørende planter.
8. Hvert enkelt hegn eller småbeplantning anlægges med mindst 25 % plantearter, som er til gavn for bier og andre bestøvende insekter.
Der kan anvendes en eller flere af plantearterne navr, spidsløn, ær, almindelig hvidtjørn, engriflet hvidtjørn, tørst, dunet gedeblad, vildæble skovæble, æblerose, hunderose, brombær, fuglekirsebær, mirabel, kræge, hæg, slåen, fjeldribs, øret pil, seljepil, gråpil, femhannet pil, røn, seljerøn, småbladet lind og storbladet lind jf. bestemmelsen i § 9 i lokalplan 1119-81.
9. Det påhviler driftsherre at sikre de etablerede hegn gode vækstmuligheder og efterbedre med træer og buske efter behov. Beplantningen skal renholdes i mindst tre vækstsæsoner. En vækstsæson løber fra 1. april til 30. september.

10. Beplantningen skal senest 3 år efter etablering være i tilstrækkelig vækst til at kunne danne en sammenhængende og afskærmende beplantning på mindst 4 meters højde. Der kan som led i projektets etablering anvendes ammetræer, dog ikke poppel og/eller pil.
11. Kommunen skal godkende beplantningen forud for etablering. Til brug for kommunens godkendelse skal vedlægges følgende oplysninger:
 - A. Planteliste, der skal indeholde oplysninger om de anvendte planters art, oprindelse og kvalitet
 - B. Renholdelsesmetode
12. Kommunen kan i op til 3 år efter etablering ved besigtigelse kontrollere, at kravene til projektet er opfyldt, herunder at træer og buske er i tilstrækkelig vækst til indenfor en rimelig tidsramme at kunne danne en afskærmende beplantning på mindst 4 meters højde.

Hvis kommunen ved besigtigelse konstaterer, at beplantningen er utilstrækkelig i forhold til ovenstående, skal driftsherre udarbejde en handlingsplan for reetablering af beplantning i henhold til ovenstående vilkår. Planen skal godkendes af Kolding Kommune inden iværksættelse.
13. Der skal udlægges en beskyttelseszone med en bredde på 7 meter fra det enkelte diges midte jf. kortbilag 3 i lokalplan 1119-81. Beskyttelseszonen skal fremstå med græs eller blomstergræs og skal friholdes for byggeri og anlæg, hegn, terrænregulering, busk- og træbeplantning. Dog tillades stier.

Natur, fauna og beskyttede arter

14. Der må ikke opføres solcelleanlæg, transformere, beplantningsbælter og hegn inden for en afstand af mindst 30 meter fra skovbrynet i Nagbøl Skov. Under anlægsarbejdet skal samme respektafstand på 30 m holdes i forhold til anlæg og kørsel med større maskiner og køretøjer. Nagbøl Skov er fredskovsarealet som i miljøvurderingsrapporten er navngivet NA11F jf. bilag 1 i nærværende tilladelse.
15. Der må ikke opføres solcelleanlæg herunder invertere, transformere, beplantningsbælter og hegn eller udføres terrænregulering inden for en afstand af mindst 10 meter fra § 3-beskyttede naturtyper. Under anlægsarbejdet skal samme respektafstand på 10 meter overholdes i forhold til anlæg og kørsel med større maskiner og køretøjer.
16. Evt. beskæring eller fældning af træer med huller eller hulheder skal ske i september eller oktober måned. Der skal inden være foretaget en undersøgelse af de pågældende træer for flagermus. Flagermusegnede træer kan dog fældes uden for de angivne perioder, såfremt det konstateres, at de pågældende træer ikke anvendes af flagermus.
17. Hvis træerne bruges af flagermus, skal de udsluses inden træerne fældes. Udslusning skal ske efter konsultation med en af Naturstyrelsens vildtkonsulenter.
18. Forud for fældning af træer med flagermus skal der:
 - A. For hvert 1 træ der fældes, veteraniseres 2 træer.

Veteranisering skal ske ved savning/boring af flagermusegnede huller i levende træer ("lagkage-veteranisering"). Derudover kan anvendes sprængning og/eller delvis styning. Træer, der skal veteraniseres, skal findes i nærområdet nærmest muligt de fældede træers placering og ikke længere væk end maksimalt 500 m fra det område, hvor de flagermusegnede træer skal fjernes.

I det omfang, det er muligt, skal tiltagene udføres mindst et år, inden de oprindelige træer fjernes. Planlægning og gennemførelse af veteraniseringen skal ske på baggrund af nærmere beskrivelse og rådgivning fra flagermus-specialister.

- B. For hvert 1 træ der fældes, sikres 1 træ mod fældning i hele træets levetid, eksempelvis ved tinglysning på den pågældende matrikel. Sikringen skal ske inden for en radius af maksimalt 500 m fra det område, hvor de flagermusegnede træer skal fjernes. De sikrede træer skal i alder og struktur i videst muligt omfang ligne de træer som fældes.
- C. Senest 6 måneder inden fældning af træer, indsendes dokumentation til Kolding Kommune for de veteraniserede og sikrede træer.

- 19. Der skal laves en faunapassage som indrettes og placeres som angivet i § 9.3 og § 9.4 jf. kortbilag 2 i lokalplan nr. 1119-81. Faunapassagen indrettes med flere beplantningsholme med en størrelse på minimum 250 m² pr. holm, som placeres spredt i faunapassagen med en indbyrdes afstand på maksimalt 100 meter jf. kortbilag 3 i lokalplan nr. 1119-81.
- 20. Ved anlægsarbejdet herunder udlægning af køreplader i projektområdet, i paddernes aktive periode, dvs. 1. marts til 1. november, skal der opstilles paddehegn som angivet i bilag 2 til nærværende § 25-tilladelse.
- 21. Paddehegnene skal stå stramt, være tætsluttet til jorden, være mindst 50 cm høje med ombukkede overkant samt U-formede i enderne. Vegetationen må maksimalt være 20 cm høj 0,5 meter fra hegnet, således at padder ikke forcerer hegnet og kommer ind i projektområdet via vegetationen.
- 22. Hele paddehegnet skal tilses mindst hver 14. dag i paddernes aktive periode for at sikre paddehegnet fungerer til enhver tid.
- 23. Senest 1 uge efter opsat paddehegn, skal der fremsendes billedokumentation for udformningen af hegnet til Kolding Kommune med GPS-position for billedet samt et kort med placering af alt opsat hegn.
- 24. Trådhegn omkring solcelleparken skal opstilles på indersiden af beplantningsbælterne. Hegn langs beplantningsbælterne må have en maksimal højde på 2 meter over terrænen og skal opføres som et bredmasket vildtheqn. Der kan internt i området etableres sikkerhedshegn omkring teknikområdene i maksimalt 2 meters højde over terrænen.

Grundvand

25. Der må kun etableres solcelleanlæg og tilhørende transformere og substationer, der ikke medfører risiko for forurening af jord og grundvand – herunder udvaskning af PFAS-stoffer og olie.
26. Solcelleanlæggets transformere og substationer skal etableres med opsamlingskar under.
 - A. Hvis transformeranlægget etableres utilgængelig for regnvand fx overdækkede med tag eller bygning, skal opsamlingskarret kunne rumme al transformerens olieindhold.
 - B. Hvis transformeranlægget etableres tilgængeligt for regnvand, skal der sikres kontrolleret afledning af regnvand med olieudskiller eller tilsvarende. Der skal indsendes dokumentation for at en tilsvarende løsning er lige så effektivt som en olieudskiller.
27. Distributionstransformere skal etableres i teknikhuse.
28. Der skal etableres (sikkerheds)hegn omkring teknikområdet.
29. Der må ikke etableres transformere inden for BNBO.
30. Det skal dokumenteres, at de konkrete paneltyper, der anvendes i solcelleanlægget ikke afgiver PFAS-stoffer, der kan udvaskes til jord og grundvand.

Det er i forbindelse med ansøgning om byggetilladelse, at ansøger skal dokumentere, at der anvendes solcellepaneler, der ikke afgiver PFAS-stoffer, som kan udvaskes til jord og grundvand.
31. Der skal søges en nedsivningstilladelse til håndteringen af overfladevand, herunder fra transformerstationernes og substationernes opsamlingskar.

Befolkningen og sikkerhed

32. Der skal indsamles oplysninger fra ledningsregistret, servitutter, drænkort samt øvrige fortegnelser, som lodsejere har på jordstykkerne, inden igangsættelse af anlægsarbejdet.

Menneskers sundhed

33. Hvis der bliver behov for arbejdspladsbelysning under anlægsarbejdet, skal belysningen være begrænset til arbejdsområdet og være nedadrettet.
34. Kolding Kommunes forskrift for miljøforhold ved midlertidige bygge-, anlægs- og nedrivningsaktiviteter skal til en hver tid overholdes.

B. Driftsfasen

Det er driftsherren, der er ansvarlig for at overholde vilkårene i driftsfasen.

Natur, fauna og beskyttede arter

35. Beplantningsbælterne omkring solcelleanlægget skal løbende opret- og vedligeholdes således, at plantebælterne til enhver tid fremtræder tætte og afskærmende jf. bestemmelsen i § 9.6 i lokalplan 1119-81.

36. Evt. beskæring eller fældning af træer med huller eller hulheder skal ske i september eller oktober måned. Der skal inden være foretaget en undersøgelse af de pågældende træer for flagermus. Flagermusegnede træer kan dog fældes uden for de angivne perioder, såfremt det konstateres, at de pågældende træer ikke anvendes af flagermus.
37. Hvis træerne bruges af flagermus, skal de udsleses inden træerne fældes. Udslesning skal ske efter konsultation med en af Naturstyrelsens vildtkonsulenter.
38. Forud for fældning af træer med flagermus skal der:
- A. For hvert 1 træ der fældes, veteraniseres 2 træer.
Veteranisering skal ske ved savning/boring af flagermusegnede huller i levende træer ("lagkage-veteranisering"). Derudover kan anvendes sprængning og/eller delvis styning. Træer, der skal veteraniseres, skal findes i nærområdet nærmest muligt de fældede træers placering og ikke længere væk end maksimalt 500 m fra det område, hvor de flagermusegnede træer skal fjernes.
I det omfang, det er muligt, skal tiltagene udføres mindst et år, inden de oprindelige træer fjernes. Planlægning og gennemførelse af veteraniseringen skal ske på baggrund af nærmere beskrivelse og rådgivning fra flagermus-specialister.
 - B. For hvert 1 træ der fældes, sikres 1 træ mod fældning i hele træets levetid, eksempelvis ved tinglysning på den pågældende matrikel. Sikringen skal ske inden for en radius af maksimalt 500 m fra det område, hvor de flagermusegnede træer skal fjernes. De sikrede træer skal i alder og struktur i videst muligt omfang ligne de træer som fældes.
 - C. Senest 6 måneder inden fældning af træer, indsendes dokumentation til Kolding Kommune for de veteraniserede og sikrede træer.

Grundvand

39. Der må hverken anvendes pesticider til ukrudtsbekæmpelse eller gødes i området.
40. Der må ikke anvendes kemikalier i forbindelse med rensning og vedligeholdelse af anlægget, som kan udvaskes til jord og grundvand.

Menneskers sundhed

41. Støjen fra solcelleanlægget målt udendørs som det ækvivalente, korregerede støjniveau i dB(A) må ikke overskride de i tabellen oplistede grænseværdier indenfor de anførte tidsrum jf. Miljøstyrelsens Vejledning nr. 5/1984, Ekstern støj fra virksomheder.

Dag	Kl.	Spredt bebyggelse i det åbne land	Samlede boligområder
Mandag-fredag	07.00 - 18.00	55 dB(A)	45 dB(A)
Lørdag	07.00 - 14.00	55 dB(A)	45 dB(A)
Lørdag	14.00 - 18.00	45 dB(A)	40 dB(A)

Søn - helligdage	07.00 - 18.00	45 dB(A)	40 dB(A)
Alle dage	18.00 - 22.00	45 dB(A)	40 dB(A)
Alle dage	22.00 - 07.00	40 dB(A)	35 dB(A)

Støjbelastningen er det ækvivalente, korrigerede støjniveau i dB(A) målt eller beregnet i punkter i 1,5 meters højde over terræn. Referencetiden regnes i henhold til støjvejledningen.

Støjens maksimalværdi må om natten ikke overstige 55 dB(A) ved boliger.

42. Hvis Kolding Kommune finder det nødvendigt, skal driftsherren for egen regning gennem målinger eller beregninger dokumentere, at vilkår nr. 41 overholdes. Dokumentationen skal ske enten i form af resultater af støjmåling udført efter Miljøstyrelsens til enhver tid gældende vejledning vedr. ekstern støj fra virksomheder og foretagelser i punkter, som forinden aftales med kommunen. Støjmåling skal udføres af et akkrediteret firma eller beregninger skal udføres af et laboratorium/firma, der er optaget på listen over godkendte laboratorier udarbejdet af Miljøstyrelsens referencelaboratorium. Se linket: <https://referencelaboratoriet.dk/godkendte-laboratorier/>. Kravet om dokumentation af støjforholdene kan højst fremsættes en gang årligt.
43. Et eksemplar af rapporten med dokumentation af måle- og beregningsmetode skal sendes til Kolding Kommune senest 1 måned efter, at den akkrediterede støjmåling/beregning er udført og rapport er udarbejdet.
44. I berørte områder må den målte indendørs værdi af solcelleanlæggets bidrag til støjen ikke overstige følgende:

Anvendelse	A-vægtet lydtrykniveau (10-160 Hz)	G-vægtet infralydniveau
Beboelsesrum herunder i børneinstitutioner og lignende, kl. 18-07	20 dB(A)	85 dB(A)
Beboelsesrum, herunder i børneinstitutioner og lignende, kl. 07-18	25 dB(A)	85 dB(A)
Kontorer, undervisningslokaler og andre lignende støjfølsomme rum	30 dB(A)	85 dB(A)
Øvrige rum i virksomheder	35 dB(A)	90 dB(A)

45. Hvis Kolding Kommune finder det nødvendigt, skal driftsherren for egen regning gennem målinger eller beregninger dokumentere, at vilkår nr. 44 om lavfrekvent støj overholdes. Målingerne skal udføres i overensstemmelse med anvisningerne i den til enhver tid gældende vejledning fra Miljøstyrelsen vedr. lavfrekvent støj, infralyd og vibrationer i det eksterne miljø. Målinger af lavfrekvent støj og infralyd skal udføres af et laboratorium, der er akkrediteret hertil eller som beskæftiger personer, der er certificerede til at foretage målingerne. Vibrationsmålinger skal udføres i henhold til de til enhver tid gældende retningslinjer i Miljøstyrelsens vejledning vedr. lavfrekvent støj, infralyd

og vibrationer i eksternt miljø. Måleresultaterne må ikke være højere end de fastsatte grænser. Kravet om dokumentationen kan højst fremsættes en gang årligt.

46. Et eksemplar af rapporten med dokumentation af måle- og beregningsmetode skal sendes til Kolding Kommune senest 1 måned efter, at den akkrediterede måling/beregning er udført og rapport er udarbejdet.

Befolkning og sikkerhed

47. Der skal udarbejdes en beredskabsplan for solcelleanlægget inden solcelleanlægget tages i brug. Planen skal som minimum indeholde følgende:
- A. Alarmering
 - B. Adgangsveje for beredskabet
 - C. Adgang til slukningsvand
 - D. Håndtering af slukningsvand
 - E. Mulighed for at slukke strømmen inkl. kontaktpersoner herfor
 - F. Oprydning efter brand

Beredskabsplanen skal opdateres minimum hvert andet år.

Beredskabsplanen og efterfølgende opdateringer skal sendes til TrekantBrand og Kolding Kommune til godkendelse.

48. Tør vegetation, som kan medvirke til brandspredning, skal holdes nede. Hvis dette sker ved slåning, skal afslået materiale fjernes fra området.
49. Inden solcelleanlægget tages i brug skal der etableres et vedligeholdelsessystem for anlægget. Systemet skal sikre, at der foretages regelmæssig vedligeholdelse af solcelleanlæggets systemer som fx overvågning, alarmer og fysiske anlægsdele. Minimum én gang om året skal solcelleanlægget gennemgås fysisk for fejl og mangler. Alarm- og overvågningssystemerne vedligeholdes i henhold til fabrikantens anvisninger.
50. Der skal føres en driftsjournal over vedligeholdelse af overvågningssystemer og anlægget. Journalen skal opbevares i mindst fem år og forevises Kolding Kommune på forlangende.
51. Der skal fremgå kontaktoplysninger på den ansvarlige driftsherre og ejer flere steder i projektområdet. Oplysninger skal være tydeligt markeret i projektområdet, så de er lettilgængelige.
52. Ejer af solcelleanlægget skal holde Kolding Kommune orienteret om, hvem der er driftsansvarlig for anlægget.

C. Demonteringsfasen

Det er driftsherre, der er ansvarlig for at nedtage anlægget senest et år efter, at driften er ophørt. Hvis dette ikke er sket, kan grundejer pålægges udgiften jf. vilkår 59.

Natur, fauna og beskyttede arter

53. Under nedtagningen af solcelleanlægget skal der holdes en afstand på 30 m fra skovbrynet i Nagbøl Skov i forhold til demontering og kørsel med større maskiner og køretøjer. Nagbøl Skov er fredskovsarealet som i miljøvurderingsrapporten er navngivet NA11F jf. bilag 1 i nærværende tilladelse.
54. Under nedtagningen af solcelleanlægget skal der holdes en afstand på 10 m fra § 3-beskyttede naturtyper. Denne respektafstand på 10 meter overholdes i forhold til demontering og kørsel med større maskiner og køretøjer.
55. Demonteringsfasen skal udføres i vinterhalvåret, hvor padder i området ikke eller kun i begrænset omfang er aktive, for at sikre, at påvirkningen af padder vil være ubetydelig.

Landskab

56. Under nedtagningen af solcelleanlægget skal der udlægges en beskyttelseszone med en bredde på 7 meter fra det enkelte diges midte jf. kortbilag 3 i lokalplan nr. 1119-81. Denne respektafstand på 7 meter overholdes i forhold til demontering og kørsel med større maskiner og køretøjer.
57. Ved nedtagningen af solcelleanlægget skal de til den tid gældende regler overholdes fx i forhold til beskyttet natur, fredskov, bortskaffelse af affald, støj.

Befolkning og sikkerhed

58. Ophører driften af solcelleanlægget skal solcelleanlæg inkl. fundamenter, tekniske anlæg og installationer samt arbejdsarealer og veje, der alene anvendes til solcelleanlægget fjernes af driftsherren inden ét år efter driftsophør. Projektarealerne skal retableres til natur eller landbrugsareal ved ophør af solceller.
59. Hvis fjernelsen og retableringen, jf. vilkår nr. 58 ikke er udført indenfor 1 år af driftsherren, kan kommunen lade arbejdet udføre for grundejers regning.

Vilkårene har til formål at sikre gennemførelsen af foranstaltninger, der kan afhjælpe projektets virkninger på miljøet, herunder at

- tilgodese de landskabelige og kulturhistoriske interesser, der knytter sig til området
- varetage hensynet til områdets fauna herunder deres passage gennem området
- beskytte § 3-natur og andet natur herunder fredskov mod påvirkning
- varetage hensynet til bilag IV-arter
- beskytte grundvandsressourcen mod forurening
- beskytte kulturarv og fortidsminder
- varetage hensynet til de omkringboende og deres interesser
- forebygge brand og sikre, at der sker løbende vedligehold af anlægget

Overvågning

Da det er vurderet, at projektet ikke medfører væsentlige negative indvirkninger på miljøet, er der ikke foreslået særskilte overvågningstiltag. Der sker løbende inspektioner af anlægget, som desuden er digitalt overvåget.

Afværgende foranstaltninger

Der er i forbindelse med høringsfaserne i projektet været en stor grad af borgerinddragelse, som har ført til en del projektilpasninger til gavn for de omkringboende, biodiversiteten og landskabet.

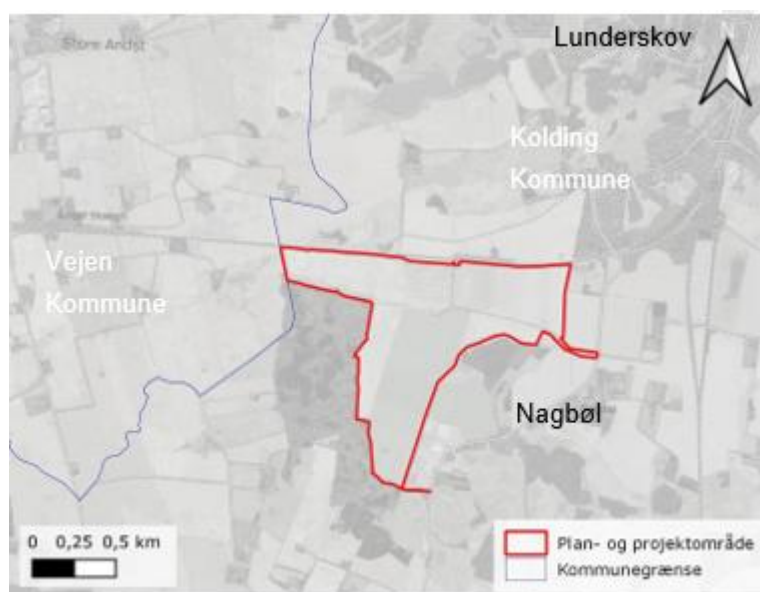
Det er vurderet, at projektet ikke medfører væsentlige negative indvirkninger på miljøet, og der er derfor ikke foreslået afværgende foranstaltninger udover de krav, der er fastsat blandt andet som følge af input fra borgermøderne. Nogle krav fremgår af lokalplanen, og andre krav er ligeledes stillet som vilkår i nærværende tilladelse.

Det drejer sig om krav til anlæggets udformning og placering, afskærmningen af projektområdet med beplantningsbælter, friholdelse af og respektafstand til natur og beskyttede sten- og jorddiger, etablering af stier, begrænset mulighed for fældning og beskæring af træer med huller eller hulheder, installation af olieopsamlingskar under transformere, og at projektområdet ikke må sprøjtes eller gødes.

Beskrivelse af projektet

Det ansøgte projekt omfatter etablering af et jordbaseret solcelleanlæg til elproduktion vest for Nagbøl og syd for Lunderskov i Kolding Kommune jf. figur 1. Anlægget forventes at producere ca. 62.500 MWh årligt svarende til strømforbruget for ca. 15.600 husstande.

For en mere udførlig projektbeskrivelse henvises til miljøvurderingsrapporten.



Figur 1: Projektområdets afgrænsning.

Solcelleanlægget

Solcellepanelerne vil have en maksimal højde på 3 meter over terræn og opstilles på stålstativer, der forankres i jorden uden fundering i en dybde af ca. 2 meter under terræn. Panelerne er monteret på stativer, som kan dreje sig efter solen, et såkaldt trackersystem. Solcellepaneler er anti-refleksbehandlede for at mindske genskinsgener i omgivelserne. Paneler rengøres med rent vand uden brug af kemikalier.

Der vil desuden blive placeret subtransformere jævnt fordelt inden for projektområdet (byggefelt A jf. kortbilag 3 i lokalplan 1119-81). Subtransformere vil have en højde på maksimalt 4 meter over terræn, og opføres i ensartede materialer med samme udformning og gives samme diskrete farve. Der vil eventuelt blive opført læskure til får og lignende. Læskure vil ligeledes blive opført i afdæmpede farver i en maksimal højde på 2,5 meter og et grundareal på op til 20 m² pr. bygning.

Anlægget skal tilkobles det øvrige distributionsnet i samarbejde med lokalt netselskab. I forhold til eksisterende el-infrastruktur er området velegnet til placering af et større solcelleanlæg, da området ligger kun ca. 500 meter fra transformerstationen i Nagbøl, hvor der er ledig kapacitet til at tilføre strøm på forsyningsnettet.

Anlægget kræver etablering af en MV-station, som placeres i et afgrænset teknisk område beliggende i den nordøstlige del af projektområdet (byggefelt B jf. kortbilag 3 i lokalplan 1119-81). Inden for teknisk område etableres tekniske bygninger og anlæg, transformerstation samt koblingsudstyr mv. med højder på op til 6 meter. Der etableres desuden lynafledere med en højde på op til 15 meter.

Subtransformere indeholder olie, men opstilles på sandpude eller sokkel, er hermetisk lukkede og skal ikke efterfyldes med olie. Transformeren opstilles på sokkel og etableres med oliekar.

Rundt om byggefeltene til solcellepanelerne samt tilhørende nødvendige tekniske installationer, anlæg og byggeri, på den indvendige side af den afskærmende beplantning, vil der eventuelt blive etableret trådhegn. Trådhegnet udføres som bredmasket vildtheegn, som muliggør mindre dyrs bevægelighed gennem området.

Der etableres serviceveje i græs eller grus langs og inden for projektområdet og med en bredde på ca. 5 meter med undtagelse af veje til byggefelt B som udføres i en bredde på op til 7 m.

Ubebyggede arealer mellem og under solcellemodulerne, som ikke anvendes til interne serviceveje, vil blive tilsået med græs og/eller urter. Projektområdets areal på ca. 102 ha tages ud af traditionel landbrugsdrift og drives efter økologiske retningslinjer uden brug af pesticider. Arealet kan afgræsses af får eller lignende. Eventuelt dyrehold passes efter økologiske retningslinjer.

Inden for området etableres offentlig tilgængelig sti og friluftsareal mv., samt tilhørende p-plads med adgang fra Nagbølvej. Anlægget etableres med hensyntagen til eksisterende infrastruktur i området, herunder el- og vandledninger mv.

Demontering

Anlæggets levetid forventes at være minimum 30 år. Når anlægget tages ud af drift, nedtages solcellepaneler herunder invertere, transformere, kabler m.m. og ligeledes fjernes de andre tilhørende tekniske anlæg fra området. Anlagte veje, der ikke anvendes som markveje, fjernes. De etablerede stier i områder og naturområder, er varige anlæg og vil ikke blive fjernet.

Sagsfremstilling

ÆEnergy P/S (bygherre) har over for By- og Fællesforvaltningen d. 22. august 2024 fremlagt en miljøvurderingsrapport for indvirkningerne på miljøet for et solcelleanlæg ved Nagbøl. Projektområdet udgør ca. 102 ha og ud af hele området vil ca. 81,5 ha blive brugt til solceller og de resterende arealer til vej, parkering, natur- og friluftsområder og et offentligt tilgængeligt stisystem.

Formålet med solcelleprojektet er at producere elektrisk strøm ved hjælp af solenergi, som kan erstatte strøm, som er produceret på andre måder. Solcelleanlægget forventes at kunne producere ca. 62.500 MWh årligt svarende til elforbruget for ca. 15.600 husstande.

Projektet er ikke i overensstemmelse med gældende kommuneplan og lokalplan. Derfor er der udarbejdet et kommuneplantillæg (Tillæg nr. 45) og en lokalplan for projektområdet (Lokalplan nr. 1119-81). Da planerne og projektet er direkte afhængige af hinanden og alle er omfattet af lov om miljøvurdering, dækker miljøvurderingsrapporten således både vurderingen af miljøpåvirkningerne fra kommuneplantillægget og lokalplanen såvel som vurderingen af miljøkonsekvenserne af solcelleprojektet.

Rapporten viser, at projektet kan gennemføres med en mindre påvirkning af landskabet, de visuelle forhold, større pattedyr samt de omkringboende i området. Projektet kan gennemføres uden at påvirke det omkringliggende miljø væsentligt negativt. Påvirkningen fra projektet er minimeret ved at fastsætte en række krav til anlæggets udformning, placering, afskærmning samt vedligehold og drift.

Det er ikke muligt fuldstændigt at opveje projektets negative påvirkninger på miljøet. Der vil stadig være enkelte mindre, men acceptable påvirkninger af miljøet. De mindre påvirkninger, som projektet vil medføre efter fastsættelse af krav er påvirkninger af:

- landskabet i forhold til en visuel påvirkning af 'Vamdrup Slettelandskab' og 'Bastrup Småbakkelandskab' herunder de beskyttede diger i området og Nagbøl Skov
- de større pattedyr

Når miljøkonsekvenserne ved etableringen af solcelleanlægget skal opgøres, er det nødvendigt at se på projektets samlede virkninger for en lang række miljøparametre i og i umiddelbar nærhed af projektområdet. Projektet kan således sagtens være miljømæssigt gunstigt, selvom det indebærer påvirkninger på nogle parametre, så længe de enkelte påvirkninger samlet set er mindre.

Baggrund

Kolding kommune har modtaget en ansøgning fra ÆEnergy P/S om etablering af et solcelleanlæg ved Nagbøl den 26. april 2023. Med ansøgningen anmodede bygherren om, at projektet skulle undergå en fuld miljøkonsekvensvurdering.

Inden miljøvurderingen skal der foretages en afgrænsning af miljøvurderingsrapportens og miljøvurderingens indhold, og i den forbindelse skal der forud for denne foretages en høring af berørte myndigheder og offentligheden.

På baggrund af ansøgningen blev der derfor gennemført en høring af såvel offentligheden, som berørte myndigheder og direkte berørte parter i perioden fra den 11. september til den 25. oktober 2023. Høringen skulle sikre, at alle relevante forhold, som skal tages i betragtning under miljøvurderingen, er belyst. I

denne høringsperiode indkom 21 bemærkninger til Kolding Kommune. Hovedparten af bemærkningerne er indkommet fra borgere i nærområdet for plan- og projektområdet, men der er ligeledes indkommet hørings svar fra Vejen Kommune, Museum Sønderjylland og Banedanmark. De indkomne hørings svar har givet anledning til tilføjelser og præciseringer i afgrænsningsnotatet.

Siden det endelige afgrænsningsnotat blev meddelt i januar 2024, kom der ny viden i forhold til brand i solcelleparker. Afgrænsningsnotatet blev derfor opdateret således, at befolkning og sikkerhed i driftsfasen også er medtaget i miljøvurderingsrapporten.

Desuden er vurderingskriterierne 'trafikale forhold og adgangsveje' under miljøparameteren befolkning, menneskers sundhed og materielle goder blevet uddybet efter anmodning af bygherre.

Følgende miljøparametre er beskrevet i miljøvurderingsrapporten:

- natur, fauna og beskyttede arter
- landskab, kulturmiljø og visuelle forhold
- klima
- grundvand
- menneskers sundhed
- befolkningen, levevilkår og materielle goder
- befolkningen og sikkerhed

By- og Fællesforvaltningen modtog d. 22. august 2024 den endelige version af miljøvurderingsrapporten, som har dannet baggrund for nærværende § 25-tilladelse.

Over en periode over otte uger fra den 26. september 2024 til den 21. november 2024 gennemførtes en høring af miljøvurderingsrapporten for solcelleprojektet og plangrundlaget samt en høring af udkastet til tilladelse til projektet og planforslagene.

Ved høringsfristens udløb havde forvaltningen modtaget 31 hørings svar, hvoraf 19 besvarelser var fra borgere og foreninger. Hovedparten af disse hørings svar vedrører modstand mod solcelleanlægget.

Nedenfor følger en tematiseret gennemgang af hørings svarene, hvor der kort redegøres for det enkelte parameters indhold og efterfølgende vurdering af om hørings svaret giver anledning til ændringer i nærværende tilladelse.

Støj

Indsigerne er bekymrede for støjgener fra solcelleparken, både under opførelse og i drift. De stiller spørgsmål ved de udførte støj beregninger og frygter, at den konstante støj fra anlægget vil være mere generende end den eksisterende periodiske støj fra Moveero og jernbanen. De ønsker en redegørelse for specifikationerne bag beregningerne og for, hvordan kommunen vil sikre, at udvikleren ikke kun sigter efter lovgivne grænseværdier, men også arbejder på at minimere støjgenerne. Desuden ønsker indsigerne, at der gennemføres støj målinger både efter opstart og løbende. Der er også kritik af, at miljøvurderingen

ikke tager højde for de kumulative støjffekter fra Moveero og solcelleparken, dvs. det mulige samlede støjbillede i området.

Vurdering

I forbindelse med miljøvurderingen af planerne og projektet er der gennemført støjberegninger, som viser, at støjgrænseværdierne kan overholdes ved alle omkringliggende boliger og boligområder. Støjberegningerne vurderes som retvisende.

I nærværende tilladelse er der stillet vilkår for støjgrænser, som er fastsat ud fra Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for ekstern støj fra virksomheder. Det betyder, at bygherre skal sikre, at støjgrænserne overholdes, uanset hvilke tekniske installationer, der vælges.

Vilkårene i tilladelsen skal være proportionelle, hvilket betyder, at der kun kan stilles krav, der er hjemlet i lovgivningen. Derfor kan der ikke stilles vilkår om specifikke tekniske forhold, men kun, at projektet skal overholde lovgivningen og de deri fastsatte grænseværdier.

I anlægsfasen skal bygherre overholde Kolding Kommunes forskrift for midlertidige aktiviteter. Hvis der mod forventning er støj i anlægs- eller driftsfasen, der generer, kan kommunen kontaktes.

I vurderingen af de kumulative effekter er projektets støjpåvirkning vurderet sammen med det eksisterende støjbillede. Det vurderes, at projektet ikke vil øge støjgenerne i området, uanset jernbanen og andre tekniske anlæg.

Støj fra en eventuel udvidelse af Moveero vil blive vurderet i forbindelse med virksomhedens ansøgningsproces, hvor den kumulative støjpåvirkning fra solcelleparken også vil blive inddraget.

Høringssvarene vedrørende støj giver ikke anledning til ændringer af plangrundlaget eller miljøvurderingsrapporten. Vurderingen af den kumulative støj har bygherre uddybet i bilag 3 over indkomne høringssvar. Uddybningen ændrer ikke ved den samlede vurdering af, at de kumulative støjpåvirkninger ikke vil have en væsentlig negativ indvirkning på miljøet.

I § 25-tilladelsen (vilkår 41) er det præciseret, at støjens maksimalværdi om natten ikke må overstige 55 dB(A) ved boliger.

Færdsel, stier og parkering

Flere indsigere er imod etablering af en offentlig tilgængelig parkeringsplads ved Kotrappegyden. De frygter, at parkeringspladsen vil tiltrække uvedkommende samt medføre støj, affald og utryghed. Som alternativ foreslås en placering tættere på de eksisterende vindmøller centralt i plan- og projektområdet. Derudover ønsker indsigerne, at stisystemet i solcelleparken giver adgang til det gamle toldsted samt de eksisterende stier i Nagbøl Skov. Repræsentanter for borgerne i Nagbøl har desuden vedlagt en indgået privat aftale mellem dem og udvikler. De ønsker, at indholdet af aftalen, herunder et udkigstårn og motionsredskaber, sikres mulig i lokalplanen.

Vurdering

På baggrund af høringssvarene flyttes den offentligt tilgængelige parkeringsplads fra Kotrappegyden til en placering nær solcelleanlæggets teknikområde.

Høringssvarene vedrørende færdsel, stier og parkering giver ikke anledning til ændringer eller præciseringer af § 25-tilladelsen eller miljøvurderingsrapporten.

Naturen og dyrelivet

Flere indsigere udtrykker bekymring for solcelleparkens indvirkning på naturen og dyrelivet, især beskyttede arter og deres levesteder. Indsigerne kritiserer miljøvurderingen for at undervurdere parkens påvirkning og for at beskrive solcelleparken som et rigt faunaområde. De frygter, at støjen fra parken vil forstyrre dyrelivet, herunder flagermus, og at parkens placering vil skade arter som lille vandsalamander og stor vandsalamander, der lever tæt på plan- og projektområdet. Der er bekymring for, at trådhegn hindrer vildtets bevægelse, og at afstanden til Nagbøl Skov ikke giver tilstrækkelig passage for vildtet.

Vurdering

Planernes og projektets påvirkning på naturen, dyrelivet og beskyttede arter er behandlet i miljøvurderingsrapporten.

Der holdes en respektafstand på min. 10 m til § 3-beskyttede vandhuller, og der etableres paddehegn i anlægsfasen, så der sikres bevarelse af spredningsveje. Solcelleparken vurderes ikke at påvirke vandhullernes tilstand. Dermed vil levevilkårene for padder og andre dyr, der lever i tilknytning til vandhullerne, ikke blive væsentligt forringet.

Etablering af solcelleparken fjerner ikke flagermushabitater, da der ikke skal fældes træer eller nedrives bygninger. Skovbrynene fungerer som ledelinjer for flagermus og påvirkes ikke, da byggefeltet holder en afstand på 45-100 m til skovbrynet for Nagbøl Skov. Ny forskning viser, at flagermus har begrænset følsomhed overfor lavfrekvent støj.

Det er vurderet, at solcelleparken kan medføre en forbedring af områdets økologiske funktionalitet for padder, da ophør af dyrkning og sprøjtning i området forventes at medføre en forbedret vandkvalitet i områdets vandhuller. Desuden etableres ny beplantning, som på sigt kan skabe flere spredningskorridorer for dyrelivet, herunder padder, agerhøne og ræv, samt bruges som ledelinjer for flagermus.

Anlægget af solcelleparken vurderes at have en lille negativ påvirkning på større pattedyr, da eksisterende spredningsveje midlertidigt reduceres. I driftsfasen vurderes påvirkningen som ubetydelig, da lokalplanen og projektet sikrer en faunapassage på tværs af området og et bælte på 45 til 100 meter langs skoven.

Samlet set vurderes solcelleparken at have en ubetydelig påvirkning på natur, fauna og beskyttede arter.

I nærværende tilladelse er vilkår vedrørende evt. beskæring eller fældning af træer, der bruges af flagermus blevet opdateret i forhold til den skærpede praksis vedrørende beskyttelse af flagermus. Det drejer sig om vilkårene 16-18 og vilkårene 36-38.

Landskabelig og visuel påvirkning

Indsigere påpeger, at solcelleparken vil forringe udsigten til Nagbøl Skov og negativt påvirke landskabet. De anfører, at solcelleparkerne ved Nagbøl og Andst/Horskær bør betragtes som ét samlet anlæg, med overvejelser omkring samlet størrelse, samlet indpasning i landskabet og fælles visuelt udtryk.

Indsigere henviser til miljøvurderingsrapporten, hvor det fremgår af flere visualiseringer fra nord, at parken vil være synlig, da der ikke etableres beplantning. De anmoder derfor om, at beplantning etableres i denne retning for at reducere den visuelle påvirkning.

Der rejses også bekymring om solcelleparkens placering tæt på Nagbøl Skov, da skygge fra træerne kan nedsætte parkens effektivitet.

Vurdering

Planernes og projektets påvirkning på landskabet og de visuelle forhold er behandlet i miljøvurderingsrapporten.

Etableringen af solcelleanlægget tæt på Nagbøl Skov, på et i dag åbent areal, vil medføre en påvirkning af oplevelsen af skoven og skovbrynet som landskabselement. Realiseringen af solcelleanlægget ved Nagbøl vil have en indvirkning på landskabet og de visuelle forhold, men påvirkningen vil ikke være væsentlig.

Solcelleanlæggene ved Nagbøl og Andst/Horskær skal ikke betragtes som ét samlet anlæg, da de er geografisk adskilte og har separate lokalplaner og godkendelser. Der er tale om uafhængige solcelleanlæg med forskellige tekniske løsninger. I miljøvurderingen er der dog taget højde for den kumulative påvirkning af de to anlæg, herunder deres samlede indvirkning på bl.a. landskabet.

I miljøvurderingsrapporten fremgår det, at solcelleparken vil være synlig fra flere nordlige retninger, herunder fra ejendommene Otteshavevej 3 og 8 i Vejen Kommune, da der ikke etableres afskærmende beplantning. Selvom beplantning ofte kan reducere synligheden af tekniske anlæg, vil en ny beplantning langs jernbanen ikke have en væsentlig effekt på grund af lavt terræn langs jernbanen, der løber på en dæmning. Beplantningen vil ikke kunne opnå den nødvendige højde til effektiv afskærmning. Fra længere afstand vil solcelleparken stort set være skjult af landskabets topografi og den eksisterende beplantning.

Høringssvarene vedrørende solcelleanlæggets landskabelige og visuelle påvirkning giver ikke anledning til ændringer eller præciseringer af plangrundlaget, miljøvurderingsrapporten eller § 25-tilladelsen.

Afskærmende beplantning

Indsigere er bekymrede for solcelleparkens beplantning og dens evne til at sikre tilstrækkelig visuel afskærmning. Indsigerne foreslår, at beplantningen langs Kotrappegyden og Nagbølvej udvides fra 3 til 6 planterækker for at forbedre den fysiske, visuelle og støjmæssige afskærmning. Derudover ønsker de, at beplantningen opnår en højde på 5 m i stedet for de nuværende 4 m for at forbedre afskærmningen.

Indsigerne kritiserer udviklerens beplantningsforslag for manglende detaljer om plantevalg og væksthøjde. De foreslår, at beplantningen etableres tidligt på de arealer, hvor det er muligt, så den er tilstrækkelig høj, når solcelleparken står færdig. De ønsker desuden, at der stilles krav om minimumshøjde fra starten, da dette kan forhindre synlighed af solcelleparken på længere sigt.

For at sikre effektiv afskærmning på sigt ønsker indsigerne årlig kontrol af beplantningen, en 100 % vækstgaranti efter 2. vækstsæson samt genplantning af udgående planter og huller i bælterne. Derudover foreslår de en 5-årig driftsplan og kontrol ved aflevering af solcelleparken.

Vurdering

Lokalplanen stiller krav om, at beplantning i planområdet skal bestå af en blanding af hjemmehørende buske og træer. Desuden stilles der krav om, at beplantningsbælterne skal bevares og vedligeholdes ved almindelig drift og pleje og erstattes, hvis beplantningen ødelægges eller forgår.

Mod Kotrappegyden sikrer lokalplanen et beplantningsbælte bestående af mindst 6 planterækker. Langs strækningen ved Nagbølvej er store dele af solcelleanlægget trukket tilbage af hensyn til flora, fauna og landskab. Den resterende del er placeret bag virksomheden Moveero. Det vurderes derfor, at et bredere plantebælte på strækningen ikke vil tilføre yderligere værdi.

I nærværende tilladelse er der stillet vilkår til beplantningen i henhold til de i Kolding Kommune vedtagne retningslinjer vedrørende VE-projekter.

Der stilles ikke krav om en bestemt højde på beplantningen ved etablering af solcelleanlægget. Forvaltningen har rådført sig med fagfolk, der alle fraråder et sådant krav. Det skyldes, at små planter har lettere ved at etablere deres rodnet og tilpasse sig de lokale vækstforhold, hvilket øger deres chancer for at overleve og vokse på lang sigt. Store planter kræver derimod mere pleje, som kan være sværere at levere og sikre, hvilket kan hæmme deres vækst og udvikling af beplantningen på længere sigt.

Da der i høringssvarene og på borgermødet den 24. oktober 2024 er udtrykt stor bekymring for beplantningsbælternes funktionalitet, er der stillet krav i lokalplanen om, at beplantningsbælterne bevarer deres afskærmende effekt ved udtynding og stævning af beplantningen og desuden er listen med hjemmehørende plantearter, der kan anvendes i planområdet, udvidet.

I nærværende tilladelse suppleres med vilkår vedr. arter og sammensætningen af disse, pleje, vedligehold og krav til beplantningen efter nogle vækstsæsoner. Der er ligeledes mulighed for at besigtige beplantningen i op til 3 år efter etablering for at kontrollere, at kravene til projektet er opfyldt, herunder at træer og buske er i tilstrækkelig vækst. Hvis det konstateres, at beplantningen er utilstrækkelig, skal driftsherren udarbejde en handlingsplan, som godkendes af Kolding Kommune.

Kulturarvsareal og fortidsminder

Indsigere er bekymrede for, at solcelleparken kan beskadige skjulte fortidsminder under anlægsarbejde som pælenedpresning, kabelgravning og dybdepløjning. De stiller spørgsmål ved, om udpegningen af plan- og projektområdet som kulturarvsareal er tilstrækkeligt belyst i miljøvurderingen. Indsigerne fremhæver den høje risiko for at påtræffe væsentlige fortidsminder og henviser til Museum Sønderjyllands anbefaling om grundige arkæologiske undersøgelser. De opfordrer Kolding Kommune til at sikre forundersøgelser, skånsom anlægsmetode og justering af solcelleparken for at beskytte kulturarven.

Vurdering

Planernes og projektets påvirkning af fortidsminder og udpeget kulturarvsareal er vurderet i miljøvurderingsrapporten.

I forbindelse med miljøvurderingen er Museum Sønderjylland samt Slots- og Kulturstyrelsen blevet hørt som berørte myndigheder. Museum Sønderjylland har i deres høringssvar bemærket, at der i denne tilla-

delse er stillet krav om, at bygherre skal indgå aftale om forundersøgelser eller overvågning af gravearbejde, før jordarbejder påbegyndes. Derudover bemærker museet, at deres arkæologiske udtalelse er indarbejdet i lokalplanen. Museet har ingen yderligere bemærkninger.

Høringssvarene vedrørende plan- og projektområdets udpegning som kulturarvsareal og mulig påvirkning af fortidsminder giver på den baggrund ikke anledning til ændringer eller præciseringer af plangrundlaget, miljøvurderingsrapporten eller nærværende tilladelse.

Forurening af naturen og grundvandet

Indsigere er bekymrede for, at miljøfarlige stoffer som PFAS og olie i solcellepanelerne og de tekniske installationer kan forurene naturen og grundvandet, og opfordrer til dokumentation af dette. Der er også frygt for forurening af jorden, vandløb og nærliggende søer, hvilket kan skade økosystemet. Indsigerne kræver målinger af zinkindholdet i panelernes stålstativer for at beskytte dyrelivet og ønsker en grundig vurdering af solcelleparkens indvirkning på vandkvaliteten, især for fauna som vandsalamandere og andre arter.

Vurdering

Lokalplanens formål er bl.a. at sikre, at anvendelse, anlæg og byggeri sker og opføres under hensyntagen til grundvandet, drikkevandet og naturen. Der tillades kun etablering af solcelleanlæg og tilhørende transformere, der ikke medfører risiko for forurening af jord og grundvand, herunder udvaskning af PFAS-stoffer og olie.

Udvaskning af zink er behandlet i miljøvurderingsrapporten under afsnittet vedrørende planernes og projektets påvirkning på grundvand og drikkevandsinteresser. Der er en teoretisk risiko for, at zinklaget på solcellepanelernes stålstativer frigøres over tid, men dette sker i meget små mængder. Det er vurderet, at udvaskningen ikke har nogen væsentlig negativ indvirkning på miljøet.

I nærværende tilladelse stilles der vilkår til, at de konkrete paneltyper ikke afgiver PFAS, der kan udvaske til jord og grundvand. Dette skal udvikler dokumentere i forbindelse med ansøgning om byggetilladelse. Dokumentationen vil blive vurderet af Kolding Kommunes grundvandsteam.

Høringssvarene vedrørende forurening af naturen og grundvandet giver ikke anledning til ændringer eller præciseringer af plangrundlaget eller miljøvurderingsrapporten. I denne § 25-tilladelse er vilkår 26 og 26B blevet præciseret på baggrund af grundvandsteamets høringssvar.

Værditab og usælgelige boliger

Indsigere frygter en væsentlig værdiforringelse af deres boliger på grund af solcelleanlægget. De oplyser, at realkreditinstitutter vurderer, at boliger tættere på solcelleanlæg falder mere i værdi end det, taksationsmyndighederne angiver, og at der ikke gives erstatning for denne værdiforringelse. Samtidig gør værdiforringelsen det sværere at få lån til renovering eller at sælge boligerne. Den nuværende kompensation under "Værditabsordningen" dækker ikke tilstrækkeligt for de berørte naboer.

Indsigere er bekymrede for, at solcelleparken vil gøre deres boliger usælgelige. De fremfører, at borgerne i Nagbøl bliver stavnsbundet af solcelleparken, da boligernes værdi devalueres og dermed bliver usælgelige.

Indsigerne påpeger, at de ikke kan genbelåne deres ejendom på grund af forventet værditab som følge af solcelleparken, som anslås at reducere ejendomsværdierne med 20 %. De kræver derfor fuld kompensations i 8-10 år for eventuelle værditab.

Vurdering

Vedrørende omboendes bekymring for en påvirkning af deres ejendoms værdi gør forvaltningen opmærksom på, at planlægning er erstatningsfri regulering iht. Planloven.

Forholdet vedrører ikke miljøvurderingsrapporten, idet kompensationsordninger og værdiforringelse af ejendomme ikke indgår i miljøvurderingen jf. miljøvurderingsloven.

Der findes i dag fire nationalt vedtagne VE-ordninger, som har til hensigt at fremme lokal og kommunal opbakning til VE-anlæg, herunder store solcelleanlæg. Disse VE-ordninger reguleres af statslige regler og omfatter bl.a. værditabsordningen, salgsoptions-ordningen, VE-bonusordningen og Grøn pulje.

Høringssvarene vedrørende værditab giver ikke anledning til ændringer eller præciseringer af plangrundlaget, miljøvurderingsrapporten eller § 25-tilladelsen.

Kolding-modellen

Indsigerne mener, at den nedsatte dialoggruppe ikke var repræsentativ for beboerne i Nagbøl og Lunderskov, og at projektet ikke tager hensyn til borgerne i området. De kritiserer manglende dialog, og de mener, at der ikke er taget tilstrækkeligt hensyn til lokalbefolkningens interesser og behov.

De er også bekymrede over, at cykelstien langs Nagbølvej, der skulle forbedre trafiksikkerheden, nu er blevet fjernet, og opfordrer Kolding Kommune til at sikre, at udvikleren genoptager dialogen med lods-ejerne og efterlever aftalen om at etablere og drive stien.

Udvikleren har tilbudt anparter i selskabet til borgerne i Nagbøl, men det betyder, at de mister muligheden for at ansøge om værditabsordningen, salgsoptionsordningen og VE Bonus. Borgerne blev først opmærksomme på dette under borgermødet i oktober 2024, hvilket har frustreret dem, da de føler sig snydt af både udvikleren og Kolding Kommune.

Indsigerne føler sig også presset af udvikleren vedrørende adgang til - og anlæggets nærhed til Nagbøl Skov og forhold vedrørende den tinglyste vejret. De kritiserer, at projektet fortsætter uanset deres modstand, og undrer sig over, hvorfor Kolding Kommune ikke kan finde et alternativt sted til solcelleparken.

Samlet set udtrykkes der utilfredshed med både manglende borgerrepræsentation i dialogen og de økonomiske og planlægningsmæssige tilbud, som borgerne føler sig presset til at acceptere. Der er også bekymring for de negative konsekvenser for lokalbefolkningen og manglende opfølgning på konkrete aftaler, herunder cykelstien.

Vurdering

Kolding Kommunes Klimahandleplan 2022-2050 sigter mod at gøre Kolding CO2-neutral i 2050. Kolding Kommune arbejder for at balancere lokale interesser med behovet for at fremme den grønne omstilling.

Der har, udover dialoggruppen, været afholdt offentlige møder og høringer, hvor alle borgere har haft mulighed for at give deres input og høringssvar.

Der er indgået private aftaler mellem udvikler og dialoggruppen. Kolding Kommune kan som myndighed ikke tage stilling til indholdet af disse aftaler og tillægge dem betydning i kommunes myndighedsarbejde.

Høringssvarene vedrørende Kolding-modellen giver ikke anledning til ændringer eller præciseringer af plangrundlaget, miljøvurderingsrapporten eller nærværende § 25-tilladelse.

Samlet vurdering på indkomne høringssvar

Samlet set har de indkomne høringssvar kun ført til ændringer og/eller præciseringer af nærværende § 25-tilladelse og ikke til ændringer af vurderingerne i miljøvurderingsrapporten. Ændringer af nærværende § 25-tilladelse medfører ikke behov for fornyet høring.

Andre tilladelser mv.

Der er med denne § 25-tilladelse ikke taget stilling til andre nødvendige tilladelser efter anden lovgivning eller til bygherrens adkomst til de nødvendige arealer. Tilladelsen kan således først udnyttes i takt med, at bygherren har adkomst til arealerne og har indhentet andre nødvendige tilladelser.

Tilladelsen erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering – herunder eksempelvis dispensation til § 17 i naturbeskyttelsesloven, dispensation til § 29a i museumsloven, tilladelse efter § 26 i vandforsyningsloven mv.

I øvrigt

Der kan klages over denne tilladelse, jf. vedlagte klagevejledning. Klagefristen vil være fire uger efter, at afgørelsen er offentliggjort. Den endelige afgørelse vil blive offentliggøres på Kolding Kommunes hjemmeside på www.kolding.dk/miljoesager d. 31. marts 2025.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden for tre år efter, at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Venlig hilsen


Lise Arp
Biolog

Klagevejledning vedr. afgørelser om miljøvurdering af planer og projekter

Hvad er lovgrundlaget? Lovbek. nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Hvad kan man klage over? Retlige spørgsmål.

Hvem kan klage? Ansøger, ejer, miljø- og fødevareministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelse af væsentlige brugerinteresser for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Hvortil skal klagen sendes? Din klage skal indsendes via Klageportalen, som du finder et link til på <https://kpo.naevneneshus.dk>. Du kan også finde Klageportalen via www.borger.dk og www.virk.dk.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der indgives uden om Klageportalen, med mindre der er en særlig grund til fritagelse. En anmodning om eventuel fritagelse skal sendes til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Samtidig bedes du give Kolding Kommune besked om anmodningen. Så ved kommunen nemlig, at der er en klage på vej. Hvis Miljø- og Fødevareklagenævnet fritager dig, skal kommunen oprette klagen for dig i Klageportalen.

Hvem kan hjælpe? På <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/vejledning/> kan du finde en vejledning til, hvordan du anvender Klageportalen eller søger om fritagelse for brugen. Du kan desuden kontakte Callcentret på telefon 7240 5600, som er åben mandag-fredag, kl. 9-15.

Hvad er klagefristen? Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er offentliggjort, og det vil sige klagen senest d. 28. april 2025 skal være tilgængelige for myndigheden i klageportalen, og klager skal have betalt gebyr og endeligt godkendt klagen.

Hvad koster det at klage? Privatpersoner skal betale 900 kr. Virksomheder og organisationer skal betale et gebyr på 1.800 kr. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen, og du har indbetalt gebyr for klagen.

Søgsmålsfrist: Søgsmål til prøvelse af afgørelsen ved domstolene, skal være anlagt inden 6 måneder fra meddelelsesdatoen for afgørelsen.

Bilagsoversigt

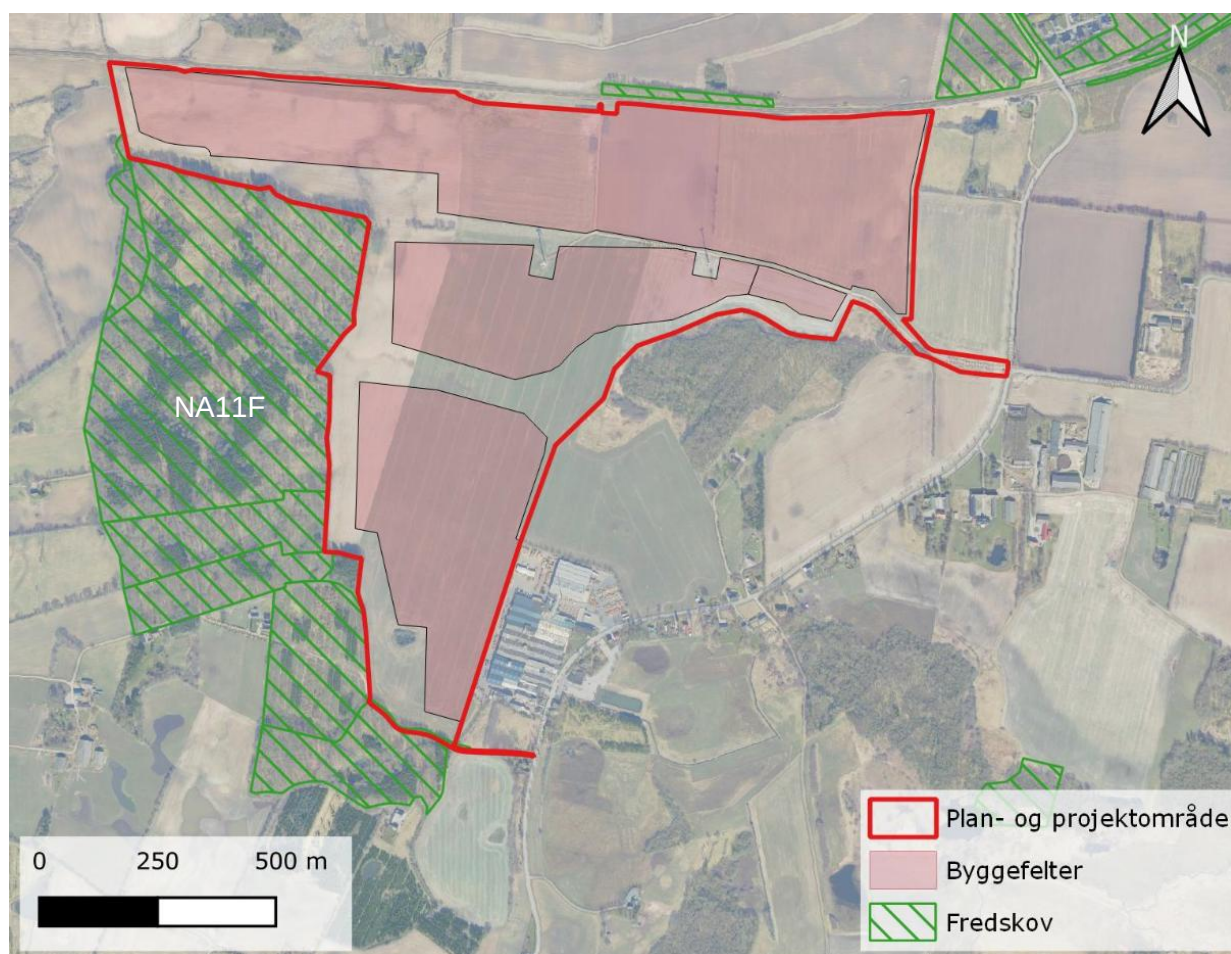
Bilag 1: Placering af byggefeltet i forhold til fredskovsarealer

Bilag 2: Placering af paddehegn under anlægsarbejdet i perioden den 1. marts til den 31. oktober

Bilag 3A: Oversigt over Kolding Kommunes kommentarer til indkomne høringssvar

Bilag 3B: Oversigt over udviklers kommentarer til indkomne høringssvar

Bilag 1: Placering af byggefelter i forhold til fredskovsarealer



Bilag 2: Placering af paddehegn under anlægsarbejdet i perioden fra den 1. marts til den 31. oktober



A: Lokalitet NA01S (en § 3-beskyttet sø) med angivelse af paddehegnets forløb ved søen.



B: Lokalitet NA08M (en § 3-beskyttet mose) med angivelse af paddehegnets forløb ved mosen