

Droneklubben De Flyvske
Att. Jørgen Junker

16. august 2021 - Sagsnr. 21/5133 - Løbenr. 187625/21

Landzonetilladelse til Droneområde ved Vranderupvej 30, 6000 Kolding

Kolding Kommune har den 18. februar 2021 modtaget din ansøgning om tilladelse til droneområde ved Vranderupvej 30, 6000 Kolding. Ejendommen ligger i landzone, og det ansøgte kræver derfor landzonetilladelse.

Afgørelse

Kolding Kommune giver hermed landzonetilladelse efter planlovens § 35, stk. 1, som en tidsbegrænset tilladelse, til ændret anvendelse af et areal til droneområde, 2 læskure og stang med vindpose, på ejendommen matr.nr. 17a, Seest By, Seest, beliggende Vranderupvej 30, 6000 Kolding.

Landzonetilladelsen meddeles på følgende vilkår:

- at landzonetilladelsen er tidsbegrænset til 1 år fra tilladelsen offentliggøres.
- at der er tale om en prøveperiode, som skal evalueres inden 1 år.
- at der løbende føres logbog. Heraf skal fremgå, hvilke droner(type) der flyves med og tidspunkt for flyvninger. Oplysningerne fra logbog skal på Kolding Kommunes foranledning udleveres.
- at de der flyver med drone skal være medlem af droneforeningen, og have certifikat til dron-flyvning.
- droneområdet må kun benyttes til flyvning i tidsrummet:
 - Tirsdag kl. 10:00 – 18:00
 - Fredag kl. 10:00 – 18:00, dog ikke helligdage.
- at droneområdet placeres på græsarealet, som vist med grøn flade på skitse 1. Droneområdet afgrænses som minimum 5 meter fra den offentlige sti mod øst, minimum 15 meters respektafstand fra luftledninger mod vest, cirka 15 meters afstand til intern vej til Stensgård mod syd, og det levende hegn langs nordlig skel.
- at der må kun flyves med droner, som el-fly og svævefly, med vægt op til 4 kilo.
- at der må maksimalt flyves med 5 droner i luften samtidig.
- at læskure skal fjernes, når droneklubbens landzonetilladelse ophører, samt at læskure skal fremstå i afdæmpede farver, som f.eks. grå.
- at området reetableres efter brug.

- der må ikke permanent placeres parasoller, flag eller lignende. Dog kan der opsættes en ca. 1 meter lang vindpose i op til 2 meters højde, som skal fjernes i de tidsrum, hvor der ikke flyves på området.

Landzonetilladelsen offentliggøres den 16. august 2021 på www.kolding.dk/landzone.

Landzonetilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 5 år efter, at den er meddelt.

Klage

Kommunens afgørelse kan inden for 4 uger, senest den 13. september 2021, påklages til Planklagenævnet, jf. vedlagte klagevejledning.

Landzonetilladelsen må ikke udnyttes, før klagefristen er udløbet. Hvis du ikke umiddelbart efter klageperiodens udløb har modtaget besked fra kommunen om, at der er klaget over afgørelsen, kan tilladelsen udnyttes.

Redegørelse

Der er ansøgt om at etablere et bynært droneområde på del af matr. nr. 17a, Seest By, Seest, beliggende ved Vranderupvej 30, med flyveområde (luftrum) over en del af græsarealet, se oversigt over droneområdet, skitse 1.

Ejendommen ejes af Kolding Kommune.

Droneklubben "De flyvske" der tæller ca. 10 aktive medlemmer pr. april 2021 har i en periode fløjet i en hal ved en landbrugsejendom i Kolding. Efter at daværende aftale om anvendelse af hal blev opsagt på grund af Corona-situationen i 2020, har droneklubben set store muligheder i at flyve ved Stensgård, idet droneklubben vil kunne benytte klublokaler i Stensgård.

Der er ikke peget på en alternativ placering, idet området ligger i Seest Fritidslandskab, umiddelbart op til Stensgaard, hvor foreningen har adgang til klublokale.

Der er ansøgt om at flyve med droner, både med og uden vinger. Inden for droneområdet søges derudover om opstilling af 2 læskure i den sydlige del af området, på hver ca. 2 m², samt en ca. 2 meter høj stang med vindflag/vindpose.

Nærmeste bolig er ca. 125 meter i luftlinje fra droneområdet. Afstanden til et lokalplanlagt grønt område med regnvandsbassin mod sydøst er ca. 35 meter. Der er offentlig sti, træer og bevoksning mellem droneområdet og naboskel, samt det lokalplanlagte grønne område.



Skitse 1. Oversigt over flyveområde (Grøn flade). Respektafstand fra luftledning (Blå linje).

Droneklubben forventer ingen arrangementer med udefra kommende deltagere eller tilskuere på pladsen.

Droneklubben har i ansøgningen oplyst, at den effektive flyvetid er typisk 2 timer i alt. De 2 timer kan strække sig over flere timer inklusiv tid til opladning (flyvetid pr. opladning er typisk omkring 10 min.) pauser, socialt samvær, osv.

Adgangsvejen til området vil ske via Vranderupvej. Parkering vil foregå på Steensgårds gårdsplads.

Området er omfattet af Helhedsplanen for Hylkedalen og Seest Fritidslandskab. Det ansøgte må ifølge Kolding Kommune ikke være til hinder for en udmøntning af Helhedsplanen for Hylkedalen og Seest Fritidslandskab, har til formål, at mange forskellige brugergrupper skal have mulighed for at bruge området. Derfor anbefales det ikke, at der laves en længerevarende forpagtningskontrakt med droneflyveklubben på arealet, samt at kontrakten skal kunne opsiges i det tilfælde, at Kolding Kommune skal i gang med at udvikle området.

Landzonetilladelsen til det ansøgte må derudover ikke afskære for muligheden for at området, som tidligere har været losseplads, på et tidspunkt skal kunne afdækkes med mere jord. I dag er området mangelfuldt afdækket, hvilket blandt andet betyder, at ikke alle rekreative brugergrupper i større stil må benytte området, da dette vil medføre et for stort slid på afdækningen.

Det skal desuden sikres, at Kolding Kommune, og dem som kommunen laver aftaler med, har adgang til at udføre driftsopgaver, der er nødvendige for drift af deponiet (monitering, gravearbejde, mv.).

Ejendommen har en samlet størrelse på ca. 15 ha og er omfattet af landbrugspligt. Droneområdet udgør ca. 2,6 ha.

Arealet hvorpå modelflyvepladsen ønskes placeret, er beliggende i Seest Fritidslandskab, inden for et område der i kommuneplan 2017-2029 er udlagt til område med fritidsformål i rammeområde 0829-G1.

I kommuneplanens specifikke anvendelse for området kan anvendes til rekreative aktiviteter som ridebane, kolonihaver, idrætsanlæg, spejderaktiviteter, bmx- og bevægelsesprægede aktiviteter. De nævnte aktiviteter er ikke en udtømmende liste, og et droneområde af den ansøgte karakter forventes at kunne rummes inden for området.

Arealet er i Kommuneplan 2017-2029 omfattet af retningslinjer for:

- Lavbundsområde. Lavbundsareal der kan genoprettes. "Lavbundsarealer skal som udgangspunkt friholdes for byggeri og anlæg, som kan forhindre, at det naturlige vandstands niveau genskabes, eller som kan hindre muligheden for, at det vilde dyre- og planteliv styrkes. ..."
- Potentiel natur.
- Skovrejsningsområde. Skovrejsning i området vil være med til at skabe et øget naturindhold i form af bynær skov sammen med en fleksibel anvendelse til fritidsformål og dermed øgede rekreative muligheder.
- Støjbelastede områder omkring motorvej.

På arealet er der desuden boring (Jupiter), jordforurening, spildevandsledning, kloakopland og private spildevandssystemer.

Arealet er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 17:

- Skovbyggelinje. 300-meter skovbyggelinje (naturbeskyttelsesloven § 17). Skovbyggelinjen skal sikre skovens værdi som landskabselementer, opretholde skovbrynene som værdifulde levesteder for plante- og dyrelivet og beskytte skovene mod blæst. Inden for skovbyggelinjen må der ikke placeres bebyggelse mv. uden en konkret vurdering efter hensigten med loven. I forbindelse med at der meddeles landzonetilladelse(r) kræves ikke samtidig dispensation fra skovbyggelinjen. Hensynet skal dog varetages i forbindelse med sagsbehandlingen.

Støjforhold

Modelflyveplader er ikke omfattet af reglerne for miljøgodkendelse med støjvilkår. Men støjen vil efterfølgende kunne reguleres ved påbud, hvor der skal tages udgangspunkt i støjvejledningens værdier.

Ansøger har som reference foretaget en støjmåling med et ikke kalibreret måleapparat.

Ansøger har oplyst, at målingen er foretaget på en 4 kg drone placeret i centrum af området, pegende mod nord, 2 meter over jorden og med fuldt opskruede omdrejninger. Målingen er ifølge ansøger foretaget 90 gradet på flyveretningen (det mest støjende område) og på 3, 10 og ca. 100 meters afstand. Som reference værdi blev baggrundsstøjen (primært støj fra den nærliggende motorvej) målt til gennemsnitligt 65dB.

Ifølge ansøger viser målingerne fra dronen henholdsvis 71dB på 3 meter og 66dB på 10 meter. På ca. 100 meter var måling ikke brugbar, da det udelukkende var støjen fra motorvejen, som blev registreret.

Såfremt støjkrav jf. miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj fra virksomheder ikke kan overholdes, vil kommunen kunne nedlægge forbud mod flyvning i området, eller påbyde ændringer for at nedbringe eventuelle gener.

Udviklingsplan

Ifølge kommuneplanen vil udviklingsplanen for Seest Fritidslandskab generelt kunne styrke Seest-området. Udfordringen ved realisering af planen er, at få skabt et øget naturindhold i form af bynær skov og lysåbne arealer sammen med en fleksibel anvendelse til fritidsformål og dermed øge de rekreative muligheder.

Det ansøgte må ikke være til hinder for en udmøntning af Helhedsplanen for Hylkedalen og Seest Fritidslandskab, der har til formål, at mange forskellige brugergrupper skal have mulighed for at bruge området.

En evt. landzonetilladelse til det ansøgte må derudover ikke afskære for muligheden for, at området, den gamle losseplads, på et tidspunkt skal kunne afdækkes med mere jord. I dag er området mangelfuldt afdækket, hvilket blandt andet betyder, at ikke alle rekreative brugergrupper i større stil må benytte området, da dette vil medføre et for stort slid på afdækningen.

Seest Fritidslandskab er udpeget som et "hotspot" i kommunens Outdoor-strategi, - et sted i kommunen med særligt oplevelsesmæssigt potentiale. Fra strategien: *"Området er et attraktivt område for fritidsaktiviteter, især pga. det varierende terræn, der indbyder til en mangfoldighed af forskellige aktiviteter..."*

Anvendelsen som droneområde er i overensstemmelse med hensigten med Outdoor-strategiens "mangfoldighed af forskellige aktiviteter..."

Vurdering

Det er konkret vurderet, at arealet kan anvendes til dronflyvningsområde med den ansøgte karakter, som omhandler dronflyvning for eldrevne droner/modelfly med vægt op til 4 kilo, i en tidsbegrænset periode.

Der er i den samlede vurdering lagt vægt på, at området ligger i Seest Fritidslandskab, hvor der ifølge kommuneplanen gives mulighed for forskellige fritidsaktiviteter. Kommuneplanen vurderes ikke at være til hinder for at indeholde en fritidsaktivitet, som et område til droner, der er eldrevne og svævefly, i en tidsbegrænset periode.

Kolding Kommune lægger blandt andet vægt på, at der flyves i et område, som har en begrænset størrelse og har en åben karakter. Kommunen lægger desuden vægt på, at dronflyvning vil ske uden for offentlig sti, og at aktiviteten har et begrænset slid på arealet.

Kolding Kommune vurderer samlet set, på baggrund af ansøgers oplysninger om henholdsvis støjmåling, afstand til beboelse, antal fly i luften ad gangen, flyvetidspunkter og flyvedage uden for tidsrum med skærpede støjkrav, at det er tilstrækkeligt sandsynliggjort, at de vejledende støjgrænser kan overholdes.

Eldrevne droner/modelfly, på det ansøgte område, vurderes at have en begrænset støjpåvirkning på omgivelserne, og vurderes derfor ikke at medføre væsentlige gener for dyreliv og naboer.

Landzonetilladelsen meddeles med en række vilkår, herunder en tidsbegrænset tilladelse på 1 år, og at der føres logbog, og at der inden 1 år foretages en evaluering, så det er muligt at afdække og vurderer om der er påvirkning af omgivelserne.

Der er stillet vilkår om certifikat, flyvetider, antal fly i luften ad gangen og typen af fly og placering af droneområde med henblik på at begrænse den samlede påvirkning af omgivelser og naboer. Af hensyn til bevaring af områdets åbne karakter og at undgå spredt bebyggelse, stilles vilkår vedrørende læskure, parasoller, flag og lignende, samt reetablering.

Ejendommen anvendes til rekreative formål, herunder dels foreningsformål, og vurderes ikke at generere væsentlig mere daglig trafik til og fra området end der må tåles, i forhold til de klubaktiviteter som er oplyst til sagen.

Det ansøgte vurderes samlet set at være i overensstemmelse med de hensyn, der skal tages efter planloven og vurderes samlet set ikke at være i konflikt med de hensyn, der skal tages efter kommuneplanens retningslinjer og rammebestemmelser.

Det ansøgte byggeri vurderes ikke at være i modstrid med de hensyn, der skal tages i forhold til Skovbyggelinjen (Naturbeskyttelseslovens § 17). Der er cirka 100 meters afstand til skovbryn mod vest, og højspændingsledning mellem droneområdet og skovbrynet, samt ca. 50 meters afstand til skovbryn mod sydøst, og adgangsvej mellem droneområdet og adgangsvej, vil der ikke ske påvirkning af skovbrynet.

Naboorientering/partshøring

Ansøgningen har været udsendt i naboorientering og partshøring, i perioden fra den 26. marts til den 19. april 2021.

Der indkom i den forbindelse 10 bemærkninger og indsigelser, hvor grundejerforeningen Grønnevang blandt andet fremsendte en underskriftindsamling mod det ansøgte fra 38 husstande i området.

Naboernes bemærkninger går hovedsagelig på støj, fotografering/filmning, natur/dyreliv, dyrehold og bekymring for gener tæt på offentlig sti, som naboerne forventer vil komme som følge af dronereflyvning.

Forvaltningen har ikke nogen formodning om, at aktiviteten vil overskride de vejledende støjgrænser i dagtimerne. Forvaltningen vurderer, at den ansøgte dronereflyvning ikke vil påvirke dyrehold, på grund af afstanden til dyrehold, og aktivitetens karakter. Dronereflyvning, herunder afstand til boliger mv. er desuden

reguleret af dronebekendtgørelsen (Trafikstyrelsen). Fotografering/filmning er reguleret af anden lovgivning (Straffeloven).

Det er forvaltningens vurdering, at større pattedyr, som råvildt, ikke vil blive væsentligt mere påvirket af dronedeflyvning på arealet end ved luftning af hunde, MTB-kørsel m.v. som arealet benyttes til i dag. Området er i kommuneplanen udlagt til rekreativt brug, og dette skal ske under hensyntagen til flora og fauna. Der er dog ikke truede eller særligt beskyttede arter på arealet, som vil blive påvirket væsentligt ved dronedeflyvningen. Hensyn i forhold til færdsel på offentlige stier har indgået i sagsbehandlingen.

Forvaltningen har efter den gennemførte naboorientering været i dialog med ansøger, og på den baggrund har ansøger foreslået, at der stilles en række vilkår for en landzonetilladelse.

Der gives en tidsbegrænset landzonetilladelse på 1 år, så det inden 1 år er muligt at afdække, om der er påvirkning af omgivelserne, at man skal være en del af foreningen og skal have certifikat for at flyve med Drone i området, og at droneklubben løbende føres logbog over flyvninger.

Politisk behandling

På grund af en del nabobemærkninger, blev sagen behandlet politisk i Plan- Bolig- og Miljøudvalget den 15. juni 2021. Et flertal i udvalget besluttede at stemme for at godkende indstillingen fra forvaltningen om en tidsbegrænset tilladelse på 1 år, med den præcisering, at der er tale om en prøveperiode, som skal evalueres inden 1 år.

Ansøger har efterfølgende ønsket at begrænse flyvning til hverdage, og ikke weekend for dermed at tage hensyn til eventuelle bekymringer om weekendflyvning. Derudover har ansøger oplyst, at de ikke har interesse i at fotografere beboere i området, samt at der er regler for fotografering, som vil skulle overholdes. Ifølge ansøger vil små el-drevne droner og svævefly ikke støje.

Natura 2000-områder og bilag IV-arter

Efter §§ 4, 5 og 7 i *Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter*, skal kommunen ved tilladelser efter planlovens § 35 foretage en vurdering af om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter kan:

- påvirke et Natura 2000-område væsentligt,
- beskadige yngle- eller rasteområder for beskyttede dyrearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV, eller
- ødelægge beskyttede plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Det ansøgte ligger ca. 5,5 km fra nærmeste Natura 2000-område, habitat- og fuglebeskyttelsesområdet Svanemosen (SAC250/SPA120). Ud fra afstanden samt karakteren og omfanget, vurderes det ansøgte ikke, at få negativ effekt på de beskyttede dyre- og plantearter eller naturtyper, som Natura 2000-området er udpeget for at beskytte.

Der er ikke kortlagt bilag IV-dyrearter i umiddelbar nærhed af projektområdet. Det ansøgte vil ikke berøre områder, der efter Kolding Kommunes vurdering er yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter.

Der er ikke kortlagt bilag IV-plantearter i det konkrete område. Det vurderes at være usandsynligt, at de kan forekomme inden for det ansøgte område.

Andre tilladelser

Der gøres opmærksom på, at sagen kun er behandlet efter planloven. Hvis projektet kræver yderligere tilladelser og godkendelser, skal du selv fremsende de relevante ansøgninger.

Inden arbejdet påbegyndes, skal der være givet en byggetilladelse af Byggesag, Nytorv 11, 6000 Kolding. Du skal selv indsende ansøgning om byggetilladelse. Se mere på <http://www.kolding.dk/borger/bolig-byggeri-og-flytning/byggeri>.

Hvis der er spørgsmål til ovenstående, er du velkommen til at kontakte undertegnede.

Venlig hilsen

Stephen Valentin Jensen
Byplanlægger - arkitekt maa

Bilag: Klagevejledning

Kopi til:

Danmarks Naturfredningsforening
dnkolding-sager@dn.dk

Kolding Idrætsråd
Claus Warming
clwa@clauswarming.dk

Friluftsrådet, Trekantområdets kreds
Jørn F. Andersen
trekantomraadet@friluftsradet.dk

Friluftsrådet
fr@friluftsradet.dk

Kolding Herreds Landbrugsforening
Lars Schmidt
las@khl.dk

BlueKolding
kontakt@bluekolding.dk

Museum Sønderjylland – Arkæologi Haderslev
planer@msj.dk

Museum Kolding
museum@museumkolding.dk

Energinet
3.parter@Energinet.dk

Grundejerforeningen Grønnevangen

Beboere
Grønnevangen 12

Beboer
Grønnevangen 18

Beboer
Grønnevangen 20

Beboer
Grønnevangen 29

Beboer
Grønnevangen 63

Beboer
Overbyvej 57

Beboer
Overbyvej 62

Beboer
Højbjergvej 31

Klagevejledning

Hvem kan klage? Ansøger, klageberettigede myndigheder, foreninger og organisationer, samt enhver der har en væsentlig, individuel interesse i sagens udfald.

Hvem er klageinstans? Planklagenævnet.

Hvortil skal klagen sendes?

Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på www.borger.dk og www.virk.dk. Når du søger på borger.dk skal du søge efter 'Klageportal'. Kun i særlige tilfælde kan en borger fritages fra at anvende Klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til By- og Udviklingsforvaltningen, Nytorv 11, 6000 Kolding. Det er Planklagenævnet, der afgør om en borger kan fritages.

Hvad er klagefristen? Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er meddelt eller offentliggjort på kommunens hjemmeside.

Hvad er lovgrundlaget? Planloven.

Hvad koster det at klage? 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer. Beløbene er i 2016-niveau og reguleres årligt efter det generelle pris- og lønindeks. Nærmere vejledning om klage og gebyr findes på www.naevneneshus.dk/planklagenaevnet.

Hvad betyder klagen for det ansøgte? Klager har opsættende virkning, hvilket indebærer, at afgørelsen ikke kan udnyttes eller ikke skal efterkommes før klagesagen er afsluttet med mindre Planklagenævnet bestemmer andet.

Søgsmålsfrist: Søgsmål til prøvelse af afgørelsen ved domstolene, skal være anlagt inden 6 måneder fra offentliggørelsesdatoen.